



# ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,  
e-mail: oba\_tv@mail.bg; oba\_tv@abv.bg  
www.tvarditsa.org

До Върховен ТИК  
Водеца: г-н ЛЕОНОВ

13.10.2020 г.

ОБЩИНА ТВЪРДИЦА  
Сливенска област  
Max. № 08-00-185  
13.10.2020

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР.ТВЪРДИЦА

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
Вх. № 1693  
13.10.2020 г.  
ГР.ТВЪРДИЦА  
СЛИВЕНСКА ОБЛАСТ

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ АТАНАС ХРИСТОВ АТАНАСОВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

- ОТНОСНО:** 1. Одобряване на План-сметка за разходите за дейностите по събирането, извозването и обезвреждането на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване на територията на община Твърдица за 2021 година.  
2. Определяне на размера на таксата за битови отпадъци за жилищни и нежилищни имоти на предприятия и граждани за 2021 година

### УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Във връзка с определяне на размера на такса битови отпадъци/ТБО/ за 2021 г., предлагам на основание чл.66, ал.1 от Закона за местните данъци и такси, Общински съвет-Твърдица да вземе решение с което да одобри план-сметка за разходите за дейностите по събирането, извозването и обезвреждането на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване на територията на Община Твърдица и определи размера на ТБО за жилищни и нежилищни имоти на предприятия и граждани за 2021 година.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:** 1. Проект на решение за одобряване на план сметка за разходите за дейностите по събирането, извозването и обезвреждането на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване на територията на Община Твърдица и определи размера на ТБО за жилищни и нежилищни имоти на предприятия и граждани за 2021 година.

2. Мотиви

## ПРОЕКТ

### РЕШЕНИЕ

На основание чл.21 ,ал.1,т.7 и 8, и чл.21,ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във вр.с чл.6,ал.1,буква”а”,чл.62, чл.66,ал.1 и чл.67,ал.2 и 4 от Закона за местните данъци и такси,чл.5 ал.1,т.6 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Твърдица,неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общински съвет-Твърдица

#### РЕШИ:

I.Одобрява план сметка за разходите за дейностите по събирането,извозването и обезвреждането на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване на територията на Община Твърдица за 2021г.,съгласно приложение №1.

I.Определя следните размери на такса за битови отпадъци от 01.01.2021г.

1.За жилищни имоти:

А.За населените места Твърдица,Шивачево,Сборище и Бяла паланка–таксата се заплаща пропорционално върху данъчната оценка на недвижимия имот и е в общ размер на 5 промила,разпределен по услуги ,както следва:

-за сметосъбиране и сметоизвозване-1,45 промила

-за проучване,проектиране,изграждане,поддържане,експлоатация,закриване и мониторинг на депа за битови отпадъци или други инсталации и съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци-3 промила

-за поддържане на чистота на териториите за обществено ползване-0,55 промила

Б.За населените места Жълт бряг,Оризари,Боров дол,Близнец,Сърцево и Червенаково-таксата се заплаща пропорционално върху данъчната оценка на недвижимия имот и е в общ размер на 8 промила,разпределен по услуги,както следва:

-за сметосъбиране и сметоизвозване-2,32 промила

-за проучване,проектиране,изграждане,поддържане,експлоатация,закриване и мониторинг на депа за битови отпадъци или други инсталации и съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци-4,8 промила

-за поддържане на чистота на териториите за обществено ползване-0,88 промила

2.За нежилищни имоти: таксата се заплаща пропорционално върху данъчната оценка на недвижимия имот и е в общ размер на 6,5 промила,разпределен по услуги,както следва:

-за сметосъбиране и сметоизвозване-1,90 промила

-за проучване,проектиране,изграждане,поддържане,експлоатация,закриване и мониторинг на депа за битови отпадъци или други инсталации и съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци-3,10 промила

-за поддържане на чистота на териториите за обществено ползване-1,50 промила

3.Данъчната оценка е както следва:

-за жилищни и нежилищни имоти на граждани и жилищни на предприятия-определената в съответствие с чл.20 от ЗМДТ

-за нежилищни имоти на предприятия-отчетната им стойност по смисъла на §1,т.17 от Допълнителните разпоредби на ЗМДТ

-за недвижими имоти върху които е учредено право на ползване на предприятие-

определената в съответствие с чл.21,ал.2 от ЗМДТ

-за поземлените имоти по чл.11,ал.2 от ЗМДТ-определената съгласно нормите по приложение №2 на ЗМДТ

-за нежилищните имоти на предприятия представляващи къщи за гости,стаи за гости и апартаменти за гости по смисъла на Закона за туризма,заедно с поземлените имоти върху,които са построени,включително помещенията към тях обособени като самостоятелни места за хранене само за гостите-определената съгласно нормите по приложение №2 от ЗМДТ.

4.В понятието „предприятия” влизат всички лица посочени в чл.2 от Закона за счетоводството.

При положение,че за 2021г. данъчната оценка по приложение №2 от ЗМДТ се увеличи или намали вследствие на нормативни промени,като основа за определяне на таксата за битови отпадъци през 2021г. ще се ползва данъчната оценка определена по реда и условията за 2020 г.

II.Това решение отменя Решение №417 от 20.12.2013г. на Общински съвет-Твърдица.



## МОТИВИ

ОТНОСНО:Направено предложение за приемане на решение за одобряване на план сметка за разходите за дейностите по събирането,извозването и обезвреждането на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване на територията на Община Твърдица и определяне размера на ТБО за жилищни и нежилищни имоти на предприятия и граждани за 2021 година.

Съгласно чл.67 от Закона за местните данъци и такси,количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.Когато обаче съществуват обективни обстоятелства,които възпрепятстват този принцип,Общинския съвет може да приеме други основи на база на които да се определя размера на таксата.Към настоящия момент не е налична база и методология за определяне размера на такса битови отпадъци въз основа на количеството им.При действащата на територията на община Твърдица система за събиране на отпадъци е невъзможно да се определи точното количество генериран отпадък от всеки отделен субект.За да може да се установи това количество е необходимо на всеки субект да се зачисли съд за отпадъци/контейнер или кофа/ или да има един общ съд и преди всяко изхвърляне на битовите отпадъци същите да се претеглят и да се записват.Към настоящият момент в Община Твърдица това практически неможе да се осъществи.За да се осъществи това е необходимо да се внедри изцяло нова система на сметосъбиране и сметоизвозване за което е необходимо технологично време и голям финансов ресурс с който Община Твърдица не разполага.Напрактика сметосъбирането в общината е организирано чрез съдове за групово ползване.В определени точки на територията на населеното място са разположени определен брой съдове,които се ползват от различни физически и юридически лица обитаващи района,но реално могат да се ползват и от лица от друг район.При това положение няма как да се определи обема на генерираните отпадъци от отделния ползвател.За да се осъществи това е необходимо закупуване на нова техника,нови съдове и изграждане на обособени за събиране на отпадъци помещения,което може да се осъществи само в дългосрочен план.Предвид всичко това към настоящият момент най справедливо би било да продължим да използваме като основа за определяне размера на ТБО-данъчната оценка на жилищните и нежилищни имоти на граждани и предприятия и отчетната стойност на нежилищни имоти на предприятия.

Във връзка с горното и на основание чл.66,ал.1 от Закона за местните данъци и такси таксата за битови отпадъци за 2021г. следва да се определи в съответствие с необходимите разходи за осигуряване на услугите по събиране и извозване на битовите отпадъци,обезвреждането им в депа или други съображения,както и за поддържането чистотата на териториите за обществено ползване.Проектът на план сметката за необходимите средства на предоставяне на тези услуги е изготвен на база извършените реални разходи към 30.09.2020г. и прогнозно за месеците октомври,ноември и декември 2020г. след направен анализ.В част „забележки” на проекта на план сметката е уточнено подробно как са изчислени тези разходи и детайлно какво влиза в тях.В проекта на план сметката има няколко съществени неща на които следва да се обърне внимание:

1. В колона 3 са посочени очакваните приходи за 2021 г. от ТБО. Същите са в размер на 305 500 лв. В тази сума са включени и допълнителните приходи, които ще постъпят в бюджета на общината след увеличението на таксата през 2021 г., които са в общ размер на 55 444 лв. С други думи ако запазим старите размери на таксата действали към 31.12.2020 г. тази сума ще бъде в размер на 250 056 лв.

2. В колона 7 са посочени разходи в размер на 319 056 лв., които представляват по голямата част от разходите посочени в проекта на план сметката. Тези разходи са определени на база очакваното количество битови отпадъци, което ще се генерира и депонира през 2021 г., като това количество е определено на база реално депонираното към 30.09.2020 г. и прогнозно очакваното към края на 2020 г. Най съществения дял в тези разходи е на отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците - 226 320 лв. Тези разходи се изчисляват на база тон депониран отпадък по ставка определена от държавата с Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци. За текущата 2020 г. ставката е 69 лв. на тон отпадък, за следващата 2021 г. - 82 лв., а за 2022 г. - 95 лв. Видно е, че дори никакви други разходи да не се променят, само от тези нормативно определени за всяка следваща година общите разходи в план сметката ще се увеличават. Останалите разходи - отчисленията по чл. 60 от ЗУО и цената на услугата по депониране на битовите отпадъци в с. Ракитница са изчислени на база действащите ставки за 2020 г., но няма гаранция че тези ставки ще се запазят и през 2021 г.

3. Разликата между колона 3 - очаквани приходи и колона 9 - общо необходими разходи е недостиг в размер на 223 046 лв. при положение, че се увеличи ТБО за 2021 г. Ако се запазят старите размери, този недостиг ще се увеличи и ще стане 278 490 лв. Този недостиг е за сметка на общинските приходи.

С оглед изложеното и предвид това, че основен генератор на битовите отпадъци са гражданите и техните домакинства и с цел обезпечаване на разходите, заложи в проекта на план-сметката, предлагам за 2021 г. Общия размер на промила за жилищните имоти да се увеличи за населените места - Твърдица, Шивачево, Сборище и Бяла паланка от 3,5 промила на 5 промила, за населените места - Жълт бряг, Оризари, Боров дол, Близнец, Сърцево и Червенаково от 5,6 промила на 8 промила, а за нежилищните да се запази досега действащата ставка - 6,5 промила върху отчетната стойност, съгласно проекта на решение, който предлагаме. На практика предлагаме да се увеличи такса битови отпадъци за жилищните имоти с 43%, което означава следното, ако примерно за 2020 г. сме заплащали ТБО в размер на 30 лв., за 2021 г. следва да платим 43 лв. Видно от изложеното за част от населените места ставката е 8 промила, а за друга част е 5. Това е така, защото данъчните оценки на имотите в населените места с предложен по висок промил са много по ниски от тези с по нисък промил. Това означава, следното ако примерно поставим един имот от Твърдица с данъчна оценка 10 000 лв. и съответно размер на ТБО - 50 лв. /  $10\ 000 \times 5$  промила = 500 лв. / при условията за данъчна оценка в Оризари то същия имот в това населено място ще бъде с данъчна оценка 6250 лв. и ако приложим ставката от 5 промила за Твърдица, размера на ТБО ще бъде 31,25 лв. Но за да спазим принципа на справедливостта, предвид това че размера на ТБО за двете населени места следва да е еднакъв, следва да увеличим ставката за ТБО от 5 на 8 промила. При 8 промила ТБО става в размер на 50 лв. /  $6250 \times 8$  промила = 6250 лв. /



В проекто-решението е записано, че ако данъчната оценка бъде нормативно променена за 2021г., при определяне на ТБО за 2021г. да се ползват старите данъчни оценки определени към 31.12.2020г. Това един вид предпазна мярка, ако държавата реши да увеличи примерно с 50% данъчните оценки за 2021г., да не се стигне до двойно увеличение-веднъж в резултат на увеличение на ставките и втори път в резултат на увеличение на данъчните оценки.