

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ТВЪРДИЦА

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Мария Гвоздейкова - Златева  
Кмет на Община Твърдица

**ОТНОСНО:** Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Твърдица 2026-2029 г.

**УВАЖАЕМИ Г-Н КРЪЛЕВ,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ  
СЪВЕТНИЦИ,**

До настоящия момент Община Твърдица е в сила програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета приета през 2014 г. Период достатъчно дълъг за да могат да се направят съответните анализи. Анализирайки данните става ясно, че в периода 2020 – 2025 г. е извършен отлов и обработка на 191 броя кучета. От извършеното преброяване на безстопанствените кучета на територията на населените места през 2023 и 2025 г. става ясно, че съществена промяна в популацията не е настъпила, като съответно през 2023 г. са идентифицирани 32 броя кучета на територията на населените места от общината, а през 2025 г. са идентифицирани 2025 броя безстопанствени кучета. Това налага извода, че следва да се предприемат нови мерки за справянето с описания проблем, като се изработи нов план с оглед проследяване на процеса на овладяване на популацията. Същевременно все още е доста спорна дефиницията дефиниция на понятието безстопанствино куче:

Според българското законодателство (Закона за защита на животните), „безстопанствено куче“ е всяко куче, което няма собственик или има такъв, но се намира извън неговия надзор, не е под прекия му контрол или е изоставено.

Основните характеристики включват:

- **Липса на постоянен надзор:** Животното се движи свободно на обществени места без придружител.
- **Изоставяне:** Куче, чийто собственик го е напуснал с цел да се освободи от него.
- **Липса на идентификация:** Често тези животни нямат поставен микрочип или друг знак за собственост.

Общините са длъжни да залавят такива кучета, да ги обезпаразитяват, кастрират и ваксинират, след което, ако са здрави и неагресивни, ги връщат по местата на залявяне (освен ако не бъдат осиновени)]. Често срещан дабат е по въпросът, кой носи отговорност за безстопанствените кучета

Отговорността за безстопанствените кучета в България е споделена между местната власт и държавните контролни органи, като законът вменява конкретни задължения на всяка институция.

### **1. Основна отговорност: Общините**

Според **Закона за защита на животните (ЗЗЖ)**, Кметовете на Общини носят основната отговорност за управлението на популацията на бездомни кучета на своята територия.

- **Задължения:** Общините трябва да разполагат с одобрени програми за овладяване на популацията, да осигуряват приюти, да организират улавянето, кастрацията, ваксинирането и идентифицирането (чипирането) на животните.

### **2. Контролен орган: БАБХ**

Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ) упражнява надзор върху дейността на общините и общинските приюти.

- БАБХ контролира спазването на ветеринарномедицинските изисквания и хуманното отношение към животните.
- Агенцията поддържа националната електронна база данни, в която се вписват всички регистрирани и безстопанствени кучета.

### 3. Отговорност на гражданите

- **Бивши собственици:** Лице, което изостави кучето си, продължава да носи отговорност за него. Изоставянето е административно нарушение и се наказва с глоби.
- **Лица, хранещи кучета:** В някои случаи съдебната практика разглежда хора, които системно се грижат за определени кучета пред блокове, като "надзорници", което може да доведе до споделена отговорност при инциденти.

В тази връзка Община Твърдица като орган, който отговаря за овладяване популацията на бездомните кучета и след анализ на данните показващ, че трябва да се продължи дейността следва да приеме съответния акт - **ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА 2026-2029 г., задължение произтичащо** от изискването за изпълнение на чл.40, ал. 1, ал.2 , ал.3 и ал.4 от Закона за защита на животните и чл. 21, ал. 4 от Националната програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета, както и изисквания поставени на Република България и останалите страни членки от Европейския съюз по отношение на грижата и хуманното отношение към животните и конкретните механизми за овладяване на популацията на безстопанствени кучета в населените места и най вече идентифициране на животните намиращи се под грижата и контрола на общината, за поведението на които общината отговаря.

Целта на програмата и плана за действие е намаляване на популацията на безстопанствените кучета, чрез прилагане на комплекс от мерки, при

който усилията на общинската власт, природозащитните организации, ветеринарните специалисти и гражданите са насочени в една обща посока - намиране на хуманно и съвременно решение на проблема.

Формирането на конкретни цели и мерки на Програмата е извършено на базата на анализ на съществуващото състояние и специфичните местни условия и нужди. От друга страна те са синхронизирани с изискванията поставени в нормативната уредба на Република България и са съобразени с комплексните мерки, определени от Световната здравна организация: строг контрол върху търговията и размножаването на домашни кучета, кастрация и връщане по места на социализирани кучета, които се поемат за обгрижване от страна на граждани, организации и общини. В контекста на това подцелите са:

- Установяване на контрол върху популацията на безстопанствени и домашни кучета, като се гарантира здравето на хората, безопасността на градската среда и европейския имидж на България.

- Редуциране броя на уличните кучета до трайно намаляване на популация;

съгласно разпоредбите на действащото законодателство

- Намаляване до минимум рисковете от разпространение на заразни заболявания, които касаят хора и животни;

- Развиване на чувство за отговорност у хората при отглеждане на домашен любимец;

- Идентифициране на животните под контрола на общината чрез тяхното чипиране;

Проектът на „ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА 2026-2029 г.“, е съобразен и не противоречи на действащото законодателство и правото на Европейския съюз.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т.23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация в съответствие с чл.40, ал. 1, ал.2 , ал.3 и ал.4 от Закона за защита на животните и чл. 21, ал. 4 от Националната програма за овладяване на

# ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

---

популацията на безстопанствените кучета предлагам на Общинския съвет на Община Твърдица да вземе следните Решения:

1. Приема „ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА 2026-2029 г.“.

2. Възлага на Кмета на Община Твърдица да извърши последващите съгласно закона действия.

***Вносител:***

*Мария Гвоздейкова-Златева  
Кмет на Община Твърдица*

*ПК/ПК*

## МОТИВИ

За приемане на „ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА 2026-2029 г.“.

Съгласно изискванията на чл.28, ал.1 от Закона за нормативните актове, към предложениия проект на „ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА 2026-2029 г.“ прилагам мотиви - отговарящи на изискванията на чл.28, ал.2 от ЗНА.

### ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА ПОДЗАКОНОВ НОРМАТИВЕН АКТ:

- **Причини, които налагат приемането на нормативния акт:**
  - 1.Общинската програма и плана за действие за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Твърдица са изготвени в изпълнение на чл.40, ал. 1, ал.2 , ал.3 и ал.4 от Закона за защита на животните и Националната програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета.
  - Необходимост от разработването на програмата възниква в резултат на изисквания поставени на Република България и останалите страни членки от Европейския съюз по отношение на грижата и хуманното отношение към животните и конкретните механизми за овладяване на популацията на безстопанствени кучета в населените места, идентифициране на животните намиращи се под грижата и контрола на общината, за поведението на които общината отговаря.

### ЦЕЛИ:

- Целта на програма и плана за действие е намаляване на популацията на безстопанствените кучета, чрез прилагане на комплекс от мерки, при който усилията на общинската власт, природозащитните организации, ветеринарните специалисти и гражданите са насочени в една обща посока - намиране на хуманно и съвременно решение на

проблема. Формирането на конкретни цели и мерки на Програмата е извършено на базата на анализ на съществуващото състояние и специфичните местни условия и нужди. От друга страна те са синхронизирани с изискванията поставени в нормативната уредба на Република България и са съобразени с комплексните мерки, определени от Световната здравна организация: строг контрол върху търговията и размножаването на домашни кучета, кастрация и връщане по места на социализирани кучета, които се поемат за обгрижване от страна на граждани, организации и общини.

### **ПОДЦЕЛИ:**

- Установяване на контрол върху популацията на безстопанствени и домашни кучета, като се гарантира здравето на хората, безопасността на градската среда и европейския имидж на България.
- Редуциране броя на уличните кучета до трайно намаляване на популацията съгласно разпоредбите на действащото законодателство
- Намаляване до минимум рисковете от разпространение на заразни заболявания, които касаят хора и животни.
- Развиване на чувство за отговорност у хората при отглеждане на домашен любимец.
- Овластяване броя на безстопанствените кучета до трайното изчезване на явлениято "безстопанствени кучета".
- Контрол върху отглеждането на домашни кучета.
- Повишаване чистотата на градската среда.
- Изготвяне и провеждане на образователни кампании, съгласно чл.2 от Закона за защита на животните.

***Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:***

Прилагането на новата „Наредбата“ ще е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, които поетапно ще бъдат залагани в текущите бюджети съгласно конкретна годишна план смет за нужните действия. Най вероятно изпълнението ще е свързано с ангажиране на допълнителни човешки ресурси от специалисти в конкретната област.

***Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива:***

Като резултат от прилагането на новата нормативна уредба се очаква да се постигне:

- Устойчив контрол върху популацията на безстопанствени и домашни кучета, като се гарантира здравето на хората, безопасността на градската среда и европейския имидж на България.
- Редуциране броя на уличните кучета до трайно намаляване на популация съгласно разпоредбите на действащото законодателство
- Намаляване до минимум рисковете от разпространение на заразни заболявания, които касаят хора и животни.
- Развиване на чувство за отговорност у хората при отглеждане на домашен любимец.
- По добър контрол върху отглеждането на домашни кучета.
- Повишаване чистотата на градската среда.

**АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:**

Проектът на ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА 2026-2029 г.“ е съобразен с:

- Закон за защита на животните.
- Закон за ветеринарномедицинската дейност.
- Становище на Световната здравна организация.
- Европейската конвенция за защита на животните.

# ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

---

- Международна практика.  
и не противоречи на действащото законодателство и правото на Европейския съюз.

На основание чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на официалната страница на Община Твърдица, раздел “Проекти на нормативни актове“. На основание чл. 26, ал.4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК, заинтересованите лица могат да направят предложения и да изразят становища по проекта на наредбата на електронен адрес [obshtina@tvarditsa.bg](mailto:obshtina@tvarditsa.bg) или в деловодството на общината до 17:00 часа на 20.03.2026..... г.

Приложение № 1

Към чл.16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Община Твърдица	<b>Нормативен акт:</b> <b>ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА 2026-2029 г.“</b>
<b>Лице за контакт:</b> Пламен Курумилев	<b>Телефон и ел. поща:</b> 045442221, sekretar@tvarditsa.bg
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> <p>До настоящия момент в Община Твърдица е в сила програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета приета през 2014 г. Период достатъчно дълъг за да могат да се направят съответните анализи. Анализирайки данните става ясно, че в периода 2020 – 2025 г. е извършен отлов и обработка на 191 броя кучета. От извършеното преброяване на безстопанствените кучета на територията на населените места през 2023 и 2025 г. става ясно, че съществена промяна в популацията не е настъпила, като съответно през 2023 г. са идентифицирани 32 броя кучета на територията на населените места от общината, а през 2025 г. са идентифицирани 33 броя безстопанствени кучета. Това налага извода, че следва да се предприемат нови мерки за справянето с описания проблем, като се изработи нов план с оглед проследяване на процеса на овладяване на популацията. Същевременно все още е доста спорна дефиницията дефиниция на понятието безстопанствино куче:</p> <p>Според българското законодателство (Закона за защита на животните), „безстопанствено куче“ е всяко куче, което няма собственик или има такъв, но се намира извън неговия надзор, не е под прекия му контрол или е изоставено.</p> <p>Основните характеристики включват:</p>	



- **Липса на постоянен надзор:** Животното се движи свободно на обществени места без придружител.
- **Изоставяне:** Куче, чийто собственик го е напуснал с цел да се освободи от него.
- **Липса на идентификация:** Често тези животни нямат поставен микрочип или друг знак за собственост.

Общините са длъжни да залавят такива кучета, да ги обезпаразитяват, кастрират и ваксинират, след което, ако са здрави и неагресивни, ги връщат по местата на залявяне (освен ако не бъдат осиновени)]. Често срещан дабат е по въпросът, кой носи отговорност за безстопанствените кучета

Отговорността за безстопанствените кучета в България е споделена между местната власт и държавните контролни органи, като законът вменява конкретни задължения на всяка институция.

**Общините** . Според **Закона за защита на животните (ЗЗЖ)**, кметовете на общини носят основната отговорност за администриране на управлението на популацията на дейностите по намаляне на бездомни кучета на своята територия.

- **Задължения:** Общините трябва да разполагат с одобрени програми за овладяване на популацията, да осигуряват приюти, да организират улавянето, кастрацията, ваксинирането и идентифицирането (чипирането) на животните.

## 2. Отговорност на гражданите

- **Бивши собственици:** Лице, което изостави кучето си, продължава да носи отговорност за него. Изоставянето е административно нарушение и се наказва с глоби.
- **Лица, хранещи кучета:** В някои случаи съдебната практика разглежда хора, които системно се грижат за определени кучета пред блокове, като "надзорници", което може да доведе до споделена отговорност при инциденти, макар основната вина най-често да остава в общината.



В тази връзка община Твърдица като орган, който отговаря за овладяване популацията на бездомните кучета и след анализ на данните показващ, че трябва да се продължи дейността в тази посока следва да приеме съответния акт - **ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА 2026-2029 г., задължение произтичащо от изискването за изпълнение на чл.40, ал. 1, ал.2 , ал.3 и ал.4 от Закона за защита на животните и чл. 21, ал. 4 от Националната програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета, както и изисквания поставени на Република България и останалите страни членки от Европейския съюз по отношение на грижата и хуманното отношение към животните и конкретните механизми за овладяване на популацията на безстопанствени кучета в населените места и най вече идентифициране на животните намиращи се под грижата и контрола на общината, за поведението на които общината отговаря.**

### **3. Цели:**

Целта на програма и плана за действие е намаляване на популацията на безстопанствените кучета, чрез прилагане на комплекс от мерки, при който усилията на общинската власт, природозащитните организации, ветеринарните специалисти и гражданите са насочени в една обща посока - намиране на хуманно и съвременно решение на проблема. Формирането на конкретни цели и мерки на Програмата е извършено на базата на анализ на съществуващото състояние и специфичните местни условия и нужди. От друга страна те са синхронизирани с изискванията поставени в нормативната уредба на Република България и са съобразени с комплексните мерки, определени от Световната здравна организация: строг контрол върху търговията и размножаването на домашни кучета, кастрация и връщане по места на социализирани кучета, които се поемат за обгрижване от страна на граждани, организации и общини.

### **4. Идентифициране на заинтересовани страни:**

#### 1. Местна власт.

- Общинският съвет Твърдица приема Програма за овладяване популацията на

безстопанствените кучета на територията на Община Твърдица и предвижда годишен бюджет за изпълнението ѝ, съгласно чл.40, ал.3 от Закона за защита на животните.

- Кметът на община Твърдица организира изпълнението на програмата и ежегодно внася отчета за изпълнението ѝ пред изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните, съгласно чл. 40, ал. 4 от Закона за защита на животните.
- Ветеринарен лекар за залавяне, кастриране, чипиране и маркиране , ваксиниране, обезпаразитяване, издаване и попълване на паспорт в Националната ветеринарно-медицинска система на безстопанствени кучета, връщане на място, където са заловени съгласно чл.47, ал.3 от ЗЗЖ.

2. Държавни ветеринарни власти :

3. Организации за защита на животните (ОЗЖ).

- Съдействат при изготвянето на Програмата за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Твърдица.
  - Съдействат на общината като посочват свои представители за координация на работата между общината, ОЗЖ и граждани.
  - Съдействат за обработването на постъпилите жалби и сигнали, свързани с домашни и безстопанствени кучета.
  - Осигуряват свои представители за проверка на сигналите и жалбите.
  - Предоставят на Общинска администрация - Твърдица списък на координатори за съдействие по места на дейностите по програмата.
  - Участват в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали.
  - Организируют и провеждат задомителни кампании.
4. Физически и юридически лица на територията на общината.

#### **5. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

*За целите на оценката дефинираме набор от два валидни варианта:*

*Вариант 1 – „Без намеса ”(не се прави нищо)*

*Прилагането на вариант „Без намеса” не води до постигане на описаните по-горе цели и открито противоречи на закона и представлява бездействие..*

*Вариант 2 – Приемане на Програмата*

*Ще се осигури действащ механизъм на Община Твърдица, в съответствие със закона.*

**6. Негативни въздействия:**

**Вариант 1 – „Без намеса ”(не се прави нищо)**

*Създава се риск за несъответствие с нормативните изисквания и нерегламентирани законови действия.*

**Вариант 2 – „Приемане на Програмата ”**

*Няма налице негативни въздействия.*

**7. Положителни въздействия:**

**Вариант 1 – „Без намеса ”(не се прави нищо)** *Не е налице положително въздействие.*

**Вариант 2 – „Приемане на Програмата ”**

*Ще бъдат постигнати посочените по-горе цели и желани ефекти.*

**8. Потенциални рискове:**

*Няма потенциални рискове от приемането на „Програмата“*

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

**Ще се повиши в рамките на предвидените текстове.**

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

*Предложеният проект на „Програма“ не налага административни и структурни промени. Но се създават нови изисквания за спазване на правилата.*

**9. Създават ли се нови регистри?**

*Не се създават регистри различни от създадените до сега.*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

ОБЩИНА  ТВЪРДИЦА

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

На основание чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на официалната страница на Община Твърдица, раздел “Проекти на нормативни актове“. На основание чл. 26, ал.4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК, заинтересованите лица могат да направят предложения и да изразят становища по проекта на наредбата на електронен адрес [obshtina@tvarditsa.bg](mailto:obshtina@tvarditsa.bg) или в деловодството на общината до 17:00 часа на .....2026 г.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник)*

12. Име, длъжност, дата и подпис на ръководител, отговорен за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Пламен Курумилев – секретар на община Твърдица

Дата: 20.03.....2026 г.

Подпис: ...