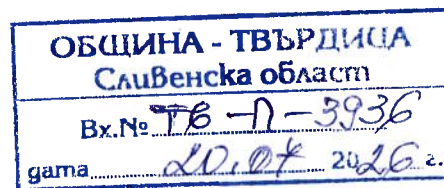
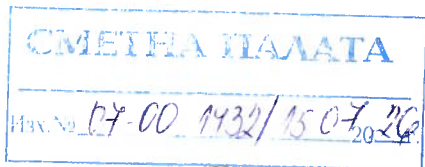




СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България



ДО
Г-ЖА МАРИЯ ГВОЗДЕЙКОВА-
ЗЛАТЕВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГВОЗДЕЙКОВА-ЗЛАТЕВА,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0400201626 съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Община Твърдица за 2025 г., и приложеният към него одитиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)





ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0400201626

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Твърдица за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	12
Коригирани неправилни отчитания	13
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	18
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	20

Списък на съкращенията

АОС	Акт за общинска собственост
АПОС	Акт за публична общинска собственост
ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
ГФО	Годишен финансов отчет
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“ на МФ
СчП	Счетоводна политика
ДДСД	Други сметки и дейности
СЕС	Сметки за средствата от Европейския съюз
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ЗВО	Звено за вътрешен одит
ЗВОПС	Закон за вътрешен одит в публичния сектор
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗСч	Закон за счетоводството
МВУ	Механизъм за възстановяване и устойчивост
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
НДА	Нефинансови дълготрайни активи
ОБА	Общинска администрация
ОБС	Общински съвет
ОПР	Отчет за приходите и разходите
ОУ	Основно училище
СУ	Средно училище
ПИ	Поземлен имот
УПИ	Урегулиран поземлен имот
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СМР	Строително-монтажни работи
ФО	Дирекция „Финанси на общините“ към МФ
ЦДГ	Целодневна детска градина
РД	Работен документ
ИСО	Информационна система за общините в МФ
МФ	Министерство на финансите
ИРМ	Изнесено работно място
ЕС	Европейски съюз

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-ЖА МАРИЯ ГВОЗДЕЙКОВА –
ЗЛАТЕВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Твърдица, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Твърдица към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Твърдица в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-02-016 от 19.02.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение,

че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. В два¹ второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ) на Община Твърдица са начислени разходи за провизии за персонала по дебита на сметка 6047 „Разходи за провизии на персонала“ в кореспонденция със сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“ общо в размер на 225 259 лв.,² без да е взето предвид предполагаемото увеличение³ на заплатите през следващата година, както и като база при извършването на анализа е ползвана основната⁴ работна заплата на персонала, вместо brutната работна заплата. В резултат на неправилното отчитане по дебита на сметка 6047 „Разходи за провизии на персонала“ в кореспонденция със сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“ са начислени с 52 176 лв.⁵ по-малко разходи за провизии за неизползван отпуск.⁶

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 19.7.3 от ДДС № 20 от 2004 г., относно очакваното равнище на заплатите за следващата година.

С размера на неправилното отчитане (52 176 лв.) е занижен шифър 0604 „Разходи за възнаграждения на персонал“ от Отчета за приходите и разходите (ОПР), занижени са шифри 0531 „Провизии за задължения“ и 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на Баланса в отчетна група „Бюджет“.

2. В Общинска администрация (ОБА), при извършените одитни процедури за потвърждаване на оценката на нефинансовите дълготрайни активи, признати по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ (ДСД), е установено:⁷

2.1. През 2012 г. незастроен урегулиран поземлен имот (УПИ), с площ 1 716 кв. м,⁸ с начин на трайно ползване „за спорт“, е признат в отчетността на общината по дебита на сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ неправилно по данъчна оценка, в размер на 6 420 лв. През 2025 г. имотът е преактуван⁹ с променени характеристики,¹⁰ ведно със сграда за култура и изкуство, непризната в отчетността на общината.¹¹ Активите са предназначени да задоволяват спортните и културни потребности на населението на Община Твърдица и са с характеристика на „публично благо“, поради което изпълняват критериите за признаване и отчитане в отчетна група ДСД.

Следвало е активите да се капитализират по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД по справедлива стойност. Активите не са въведени в

¹ Средно училище (СУ) „Неофит Рилски“, гр.Твърдица и Основно училище (ОУ) „Никола Йонков Вапцаров“, с. Бяла паланка

² СУ „Неофит Рилски“, гр.Твърдица - 189 536 лв. и ОУ „Никола Йонков Вапцаров“, с. Бяла паланка - 35 723 лв.

³ ОУ „Никола Йонков Вапцаров“, с. Бяла паланка

⁴ СУ „Неофит Рилски“, гр.Твърдица

⁵ В т.ч. СУ „Неофит Рилски“, гр.Твърдица – 50 390 лв. и ОУ „Никола Йонков Вапцаров“, с. Бяла паланка – 1 786 лв.

⁶ Одитно доказателство № 01

⁷ Одитно доказателство № 02

⁸ АПОС № 363 от 08.03.2012 г.

⁹ АПОС № 2202 от 28.10.2025 г.

¹⁰ Площ 1 767 кв. м – спортно игрище, ведно със сграда на един етаж със застроена площ 100 кв. м, с предназначение за култура и изкуство

¹¹ Удостоверение от 17.03.2026 г. от Община Твърдица

амортизационния план и за тях следва да се начисли амортизация, съответстваща на възприетите и оповестени подходи за определяне на параметрите при начисляване на амортизации на съответния клас активи.

Не са спазени разпоредбите на чл. 3, ал. 2 и 3 от Закона за счетоводството (ЗСч) за осъществяване на текущото счетоводно отчитане на основата на документална обосновааност на стопанските операции, както и на чл. 24, ал. 1 от ЗСч за вярно и честно представяне на имущественото състояние в годишния финансов отчет на Община Твърдица.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в Тема № 8 от Коментари по методологически въпроси относно счетоводното отчитане от бюджетните организации на конкретни еднакви по вид нефинансови дълготрайни активи (спортни и детски площадки, игрища, стадиони и др. подобни), като не е извършен анализ за определяне на отчетната група (стопанска област), в която активите подлежат на отчитане, и не е определено дали те ще се използват за дейността на общината или ще се характеризират като „публични блага“.

Не са спазени изискванията за отчитане на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно Сметкоплана на бюджетните организации (СБО), утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

Установеното неправилно отчитане е оценено по характер.

2.2. През 2025 г. с АПОС № 2151 от 01.07.2025 г. е преактуван поземлен имот, с площ от 12 247 кв. м, признат през предходен отчетен период по сметка 2201 „Земни, гори и трайни насаждения“ с неправилно определена от лицензиран оценител справедлива стойност, в размер на 1 546 лв. (0,12 лв. на кв.м). Данъчната оценка на имота, посочена в новоиздадения АОС, е в размер на 45 816 лв. (3,74 лв. на кв. м).

За коригиране на допуснатото неправилно отчитане е следвало да се определи справедливата стойност на актива (73 482 лв.), като се приложи определената от работна група, назначена със Заповед № 668 от 05.11.2024 г. на кмета на общината, стойност на кв. м (6,00 лв. на кв.м).

Съгласно чл. 41 от Закона за общинската собственост разпоредителните сделки с имоти или с вещни права върху имоти - общинска собственост, се извършват по пазарни цени, но не по-ниски от данъчните им оценки. Определената стойност на ПИ, по която е признат в Баланса на общината не може да се приеме като справедлива, тъй като е под минималната пазарна стойност, по която може същият да се продава при разпоредителна сделка.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от ЗСч за вярно и честно представяне на имущественото състояние на общината.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г. за коригиране на грешки от предходни отчетни периоди, чрез съответните сметки от групи 69 „Намаление на нетните активи от други събития“ и 79 „Увеличение на нетните активи от други събития“.

С размера на неправилното отчитане (71 936 лв.) са занижени шифър 0017 „Земни, гори и трайни насаждения“ от актива на Баланса и шифър 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на Баланса. Занижен е шифър 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ от ОПР в отчетна група ДСД.

2.3. В резултат на допуснатата техническа грешка, новоактуван¹² ПИ – земеделска земя – осма категория, с площ 10 995 кв. м, е признат в отчетността на общината в отчетна група ДСД по дебита на сметка 2201 „Земни, гори и трайни насаждения“, като¹³

¹² АПОС № 2213 от 18.11.2025 г.

¹³ Съгласно Заповед № 668 от 05.11.2024 г. на кмета на общината, стойност на кв. м за земеделска земя

справедливата му стойност е определена неправилно в размер на 70 368 лв., формирана при стойност от 6,40 лв. на кв. м, при действителна справедлива стойност от 0,64 лв. на кв. м (или общо 7 037 лв.). Данъчната оценка на актива е в размер на 23 362 лв., което е индикатор, че определената справедлива стойност от 7 037 лв. е съществено занижена. В резултат на допуснатото неправилно отчитане е завишена отчетната стойност на имота с 47 006 лв.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от ЗСч за вярно и честно представяне на имущественото състояние на предприятието.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.5 (т. втора) от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 4.7, буква „б“ от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“, относно първоначалното оценяване на дълготрайните материални активи по справедлива стойност, когато са получени в резултат на безвъзмездна сделка.

С размера на неправилното отчитане (47 006 лв.) са завишени шифър 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ от актива на Баланса и шифър 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на Баланса. Завишен е шифър 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ от ОПР в отчетна група ДСД.

2.4. При счетоводното отчитане на две¹⁴ разпоредителни сделки, продадените имоти са отписани на стойност 3 551 лв., която е различна от балансовата стойност, по която са признати в отчетността на общината (3 744 лв.). В резултат на допуснатото неправилно отчитане партидите на отписаните имоти остават с крайно дебитно салдо общо в размер 193 лв.

Не са спазени изискванията на чл. 24, ал. 1 от ЗСч за вярно и честно представяне на имущественото състояние на предприятието.

С размера на неправилното отчитане (193 лв.) са занижени шифър 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ от актива на Баланса и шифър 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на Баланса. Занижен е шифър 0771 „Прехвърлени нетни активи м/у бюдж. организации“ в ОПР в отчетна група ДСД. Занижени са шифър 0622 „Балансова стойност на продадени нефинансови дълготрайни активи“ и шифър 0771 „Прехвърлени нетни активи м/у бюдж. организации“ от ОПР в отчетна група „Бюджет“.

2.5. В Кметство Сборище, ВРБ на Община Твърдица, новоактуван ПИ¹⁵ е признат в отчетността на общината по справедлива стойност, в размер на 8 070 лв., неправилно по сметка 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ в отчетна група „Бюджет“, вместо по сметка 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ в отчетна група ДСД.¹⁶

Не са спазени изискванията за отчитане на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

С размера на неправилното отчитане (8 070 лв.) са занижени шифър 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ от актива на Баланса, шифър 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на Баланса и шифър 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ от ОПР в отчетна група „Бюджет“. Завишени са шифри 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ от актива на

осма категория е 0,64 лв. (640 лв. на декар). Стойността на имота, съгласно определената цена на кв. м се получава 7 037 лв., която е под определената данъчна оценка от 23 362 лв.

¹⁴ Отписан актив по АОС № 1725 от 25.03.2022 г., при балансова стойност 2 824 лв., същият е отписан със стойност 2 641 лв., като е налице разлика от 183 лв.; отписан актив по АОС № 2093 от 22.08.2024 г., при балансова стойност 920 лв., същият е отписан за 910 лв., като е налице разлика от 10 лв.

¹⁵ АОС № 2179 от 30.09.2025 г.

¹⁶ Одитно доказателство № 03

баланса, шифър 0403 „Изменение на нетните активи за периода“ от пасива на Баланса и шифър 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ от ОПР в отчетна група ДСД.

3. В ОБА, разходи за компенсации на оператори на обществени услуги за извършена транспортна дейност за безплатни и по намалени цени пътувания, в т.ч. издадени карти на пенсионери и на лица в неравностойно положение, в общ размер на 70 735 лв., са осчетоводени в отчетна група „Бюджет“ неправилно по сметка 6441 „Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия“, вместо по сметка 6421 „Помощи, обезщетения и други текущи трансфери за домакинства“.

На касова основа платените разходи правилно са отчетени по подпараграф 42-19 „Други текущи трансфери за домакинствата“.¹⁷

Не са спазени изискванията за осчетоводяване на стопанските операции по сметки, в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

С размера на допуснатото неправилно отчитане е завишен шифър 0651 „Текущи субсидии и трансфери към други лица“ и е занижен шифър 0641 „Осигурителни плащания и други текущи трансфери“ от ОПР в отчетна група „Бюджет“.

4. В СУ „Георги Каравелов“, гр. Шивачево – ВРБ на Община Твърдица, разходи за туристическо пътуване¹⁸, общо в размер на 20 000 лв.¹⁹, в отчетна група „Бюджет“ са отчетени неправилно на начислена основа по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ и на касова основа по подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо по сметка 6421 „Помощи, обезщетения и други текущи трансфери за домакинства“ и подпараграф 42-19 „Други текущи трансфери за домакинства“.²⁰

Не са спазени изискванията за осчетоводяване на стопанските операции по сметки и параграфи в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г. Единната бюджетна класификация (ЕБК) за 2025 г., утвърдена от министъра на финансите с ДДС № 08 от 2024 г.

С размера на неправилното отчитане е завишен шифър 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ и занижен шифър 0641 „Осигурителни плащания и други текущи трансфери“ от ОПР. Завишен е показател „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“ и занижен показател „Осигурителни плащания и други текущи трансфери“ в Отчета за касово изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства в отчетна група „Бюджет“.

5. Към 31.12.2025 г. от бюджета на Община Твърдица са предоставени средства за авансово финансиране на разходи по проекти, финансирани със средства от ЕС, за които няма валидно и относимо решение на Общински съвет (ОБС) – Твърдица за всеки конкретен случай, в общ размер на 1 008 530 лв.,²¹ а към 31.12.2025 г. от тях са възстановени 837 861 лв.

Предоставените средства са отчетени неправилно като временни безлихвени заеми на касова основа по параграф 76-00 „Временни безлихвени заеми между бюджети и сметки за средства от Европейски съюз“ в отчетни групи „Бюджет“ и СЕС, вместо:²²

- в отчетна група „Бюджет“ по подпараграф 62-02 „Предоставени трансфери (-)“;

¹⁷ Одитно доказателство № 04

¹⁸ по Национална програма „България - образователни маршрути“ за 40 ученици, включващи транспорт, храна и настаняване за пет дни

¹⁹ 40 ученика по 500 лв., 20 000 лв.

²⁰ Одитно доказателство № 05

²¹ В ОБА – 791 944 лв. и ВРБ – 216 586 лв.

²² Одитно доказателство № 07

- в отчетна група СЕС по подпараграф 62-01 „Получени трансфери (+)“.

За ползваните средства от бюджета за авансово финансиране на проекти няма валидно и относимо решение на ОбС за всеки конкретен случай, с параметри на предоставен временен безлихвен заем, поради което са приложими указанията на министъра на финансите, дадени с т. 19, буква „б“ от ФО № 2 от 2015 г., регламентираща, че всяко авансово финансиране от бюджета за покриване на плащания по проекти се отчита като трансфер от отчетна група „Бюджет“ за отчетна група СЕС.

Не са спазени разпоредбите на чл. 104, ал. 1, т. 4 и 5 от ЗПФ, относно изискването с решение на общинския съвет да се отпускат временни безлихвени заеми от общинския бюджет за авансово финансиране на проекти, финансирани със средства от ЕС и от други международни програми и договори.

С размера на неправилното отчитане (170 669 лв.²³) в Отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и чуждите средства (ОКИ) е занижен показател „Временни безлихвени заеми между бюджетни организации (нето)“ и е завишен показател „Трансфери между бюджетни организации (нето)“ в отчетна група „Бюджет“. В отчетна група СЕС е завишен показател „Временни безлихвени заеми между бюджетни организации (нето)“ и е занижен показател „Трансфери между бюджетни организации (нето)“.

6. Със Счетоводната политика (СчП) на Община Твърдица, в Раздел „Дълготрайни материални активи“ (ДМА) е определено при последващи оценки на нефинансовите дълготрайни активи (НДА) да се прилагат едновременно:²⁴

- допустимия алтернативен подход – когато съществуващите ДМА са с очевидно нереално занижени или завишени отчетни стойности, се извършва корекция на стойностите им, а резултатът от извършената преоценка (положителна или отрицателна) се осчетоводява като надоценка или подоценка по сметките от група 78 „Увеличение/намаление на нетните активи от преоценка“, и

- препоръчителния подход за оценка на нефинансовите дълготрайни активи след първоначалното им признаване, като всички ДМА следва да се отчитат по цена на придобиване, намалена с натрупаната загуба от обезценка и начислената амортизация.

В СчП на общината не е определено за кои класове активи се прилага съответния подход за оценка след първоначалното признаване на НДА.

В рамките на бюджетната организация могат да се използват и двата подхода, като за даден клас активи следва да се прилага само един от тях. В системата на първостепенния разпоредител следва да се прилага унифицирана политика по тези въпроси.

Несъответствието е установено при извършения финансов одит на ГФО на Община Твърдица за 2024 г., и не е коригирано към 31.12.2025 г.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.23 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 7.1 и 7.2 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 61 от ДДС № 20 от 2004 г., първостепенните разпоредители да осигурят необходимите предпоставки за прилагането на указанията на министъра на финансите, както и да организират процеса по разработване и съгласуване на унифицирана счетоводна политика в рамките на цялата си система от подведомствени разпоредители.

Допуснатото несъответствие е оценено по характер.

²³ Разликата между предоставените 1 008 530 лв. и възстановените средства 837 861 лв.

²⁴ Одитно доказателство № 06

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. При извършени одитни процедури за проверка на предоставените временни безлихвени заеми е установено, че през одитирания период от бюджета на Община Твърдица са предоставени средства за авансово финансиране на разходи по проекти, финансирани със средства от ЕС, в общ размер на 1 008 530 лв., от които са възстановени 837 861 лв.²⁵

Към 31.12.2025 г. заемообразно ползваните и невъзстановени средства са общо в размер на 619 541 лв.^{26, 27}

На одитния екип е предоставено решение на ОбС - Твърдица²⁸, с което при приемане на бюджета на общината за 2025 г. кметът е упълномощен, при наличие на свободен финансов ресурс по бюджетната сметка на общината, заемообразно да се ползват финансови средства за разплащания по проекти, по които се налага ползването на временни безлихвени заеми.²⁹

Приетото решение от ОбС – Твърдица е в несъответствие с разпоредбите на чл. 104, ал. 1, т. 4 и 5 от Закона за публичните финанси (ЗПФ),³⁰ тъй като законодателят е определил, че правомощието за отпускане на безлихвени заеми е само на общинския съвет, и не е предвидил възможност той да делегира своята изключителна компетентност на кмета на общината.

Не са спазени разпоредбите на чл. 104, ал. 1, т. 4 и 5 от ЗПФ, относно изискването с решение на Общинския съвет да се отпускат временни безлихвени заеми от общинския бюджет за авансово финансиране на проекти, финансирани със средства от ЕС и от други международни програми и договори.

2. Със Заповед № 492 от 15.08.2024 г. на кмета на общината е одобрена организационно-функционалната структура чрез утвърждаването на Устройствен правилник на администрацията на Община Твърдица. Обособено е Звено за вътрешен одит (ЗВО), на пряко подчинение на кмета, съставено от ръководител и вътрешен одитор.

През 2025 г. са публикувани обяви чрез Агенция по заетостта за провеждане на конкурс за заемане на свободните позиции за вътрешен одитор и за ръководител на звеното, но няма подадени заявления. Към 31.12.2025 г. двете щатни бройки в ЗВО са незаети.

В Община Твърдица не е създаден одитен комитет. Съгласно чл. 21 от ЗПФ ръководителите на бюджетни организации са отговорни за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.³¹

Не са спазени изискванията за задължително изграждане на звено за вътрешен одит и одитен комитет в общините, чийто бюджет надхвърля 10 млн.лв., регламентирани в чл. 12, ал. 2, т. 3 и чл. 18, ал.1 от Закона за вътрешен одит в публичния

²⁵ В отчетна група „Бюджет“ – 837 861 лв., в т.ч. в ОБА – 670 390 лв. и ВРБ – 167 471 лв.

²⁶ В ОБА – 525 251 лв. и ВРБ – 94 289 лв. Ползваните в предходни отчетни периоди са в размер на 448 872 лв.

²⁷ Одитно доказателство № 07

²⁸ Решение № 302 от 21.05.2025 г.

²⁹ Одитно доказателство № 07

³⁰ чл. 104.(1) За авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори, освен по реда на чл. 142, ал. 1, може да се отпускат временни безлихвени заеми: 4. от сметките за средства от Европейския съюз на общините - с решение на съответния общински съвет; в случай че не може да се извършат плащания от сметки за средства от Европейския съюз, от които са предоставени безлихвени заеми, дължимите суми се изплащат от съответния общински бюджет; 5. от общинския бюджет - с решение на съответния общински съвет

³¹ Одитно доказателство № 06

сектор (ЗВОПС), във връзка с чл. 21 от ЗПФ, и във връзка с чл. 55 от ЗВОПС, което се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

Коригирани неправилни отчитания

1. В Община Твърдица при счетоводното отчитане на изпълнените дейности по обект „Реконструкция и рехабилитация на участък от път IV клас SLV1112 на територията на община Твърдица – Етап 1.2: Изпълнение на строителни дейности по пътното платно и банкетите, тротоари и бордюри, тръбна мрежа за участък от км 0+794,24 до км 2+410,82“ са допуснати следните неправилни отчитания:³²

1.1. В началото на 2025 г., счетоводните записвания за начислената приблизителна оценка към 31.12.2024 г., в размер на 2 412 279 лв., не са сторнирани по метода „червено сторно“:

- в отчетна група „Бюджет“ – по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в кореспонденция със сметка 4971 „Коректив на задължения към доставчици – местни лица“, и

- в отчетна група ДСД – по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““.

1.2. През 2025 г. е получена фактура № 0000000293 от 01.08.2025 г. за част от извършените СМР (междинно плащане), в размер на 1 202 023 лв., която неправилно е осчетоводена по дебита на сметка 4971 „Коректив на задължения към доставчици – местни лица“, вместо по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в кореспонденция със сметка 4010 „Задължение към доставчици от страната“ в отчетна група „Бюджет“.

1.3. Към 31.12.2025 г. дейностите по обекта са приключили и същият е въведен в експлоатация.³³ Общата стойност на извършените СМР е 3 434 351 лв., съгласно представен окончателен протокол от 10.02.2025 г. Не е получена фактура за изпълнени СМР на стойност 1 545 458 лв. За изпълнените СМР, на основание получения окончателен протокол, е следвало да се съставят счетоводни операции по дебита на сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в кореспонденция със сметка 4971 „Коректив на задължения към доставчици – местни лица“³⁴ в отчетна група „Бюджет“, след което да бъдат капитализирани по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности““ в отчетна група ДСД.

Към 31.12.2025 г. по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ са капитализирани разходи на обща стойност 3 159 490 лв.³⁵, вместо 3 494 692 лв., включително СМР (3 434 351 лв.), авторски надзор (1 541 лв.) и строителен надзор (58 800 лв.).³⁶ Разходи, в размер на 335 202 лв., не са капитализирани по дебита на сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в кореспонденция със сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група ДСД.

³² Одитни доказателства № 08 и № 11

³³ Разрешение за ползване № ДК-07-Сл-44 от 12.03.2025 г.

³⁴ Към 31.12.2025 г. не е представена фактура

³⁵ СМР от Междинен отчет № 2 от 17.12.2024 г., в размер на 3 099 149 лв., авторски надзор 1 541 лв. и строителен надзор 58 800 лв.

³⁶ СМР от Окончателен протокол 3 434 351 лв., авторски надзор 1 541 лв. и строителен надзор 58 800 лв.

1.4. Не са съставени счетоводни записвания за реализирани поети ангажменти за разходи по дебита на сметка 9200 „Поети ангажменти за разходи - наличности“ в кореспонденция със сметка 9803 „Реализирани ангажменти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“ (335 202 лв.). Не е отчетено увеличението на новите задължения за разходи по кредита на сметка 9860 „Възникнали нови задължения за разходи“ в кореспонденция със сметка 9989 „Кореспондираща сметка за задбалансови пасиви“ (335 202 лв.).

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.6 от ДДС № 20 от 2004 г., както и т. 1.5.3 от ДДС № 04 от 2010 г., относно извършване на приблизителна оценка на ДМА, които към края на годината са в процес на придобиване и отчитане на етапа, до който е достигнал процесът на придобиване, както и отчитането на приблизителната оценка на ДМА като реализиран ангажмент.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 82 от ДДС № 14 от 2013 г., относно счетоводното отчитане на изпълнението на показателя „нови задължения за разходи“.

1.5. В амортизационния план на Община Твърдица общинският път е включен с инвентарен № 51 и наименование „ТВЪРДИЦА-Н.ЗАГОРА/-СБОРИЩЕ-ШИВАЧЕВО-/СЛИВЕН/ (IV-53421) ОТ КМ.0+000 ДО КМ.13+100 път“, като е отчетен с неправилна отчетна стойност от 8 353 976 лв., вместо 8 689 178 лв.,³⁷ която разлика е в резултат от извършените, но неотчетени подобрения през 2025 г. и в предходни отчетни периоди.

Отчетната стойност на общинския път преди извършването на основния ремонт е в размер на 1 761 099 лв., при първоначално определен полезен срок на годност 15 години³⁸ и остатъчна стойност 0%.

Извършеният основен ремонт на общинския път допринася за подобряване на бъдещите икономически изгоди и обуславя удължаване на полезния срок на годност от 15 години на 40 години, считано от месеца следващ месеца на въвеждане в експлоатация през 2025 г.³⁹

След извършените преизчисления е установено, че по дебита на сметка 6037 „Разходи за амортизация на инфраструктурни обекти“ в кореспонденция със сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ е начислена амортизация в размер на 904 315 лв., вместо 321 719 лв., или в повече с 582 595 лв.⁴⁰

През предходни отчетни периоди, в резултат на неправилно стартиране на амортизацията след извършени основни ремонти, в отчетна група ДСД са начислени разходи за амортизация в размер на 907 742 лв., вместо 1 105 640 лв., или в по-малко със 197 898 лв. За коригиране на неправилното отчитане следва да се приложат указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 и чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗСч, относно изискванията предприятията да представят вярно и честно имущественото и финансово състояние, и финансовите резултати от дейността си, и признаване на ефектите от сделките в момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г., относно коригиране на грешки, произтичащи от неотчетени активи и пасиви или от отчетени несъществуващи активи и пасиви, чрез съответните сметки

³⁷ в по-малко с 335 202 лв.

³⁸ при утвърден в Амортизационната политика на Община Твърдица полезен срок на годност на ДМА, признати в отчетността по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ – 40 години

³⁹ Становище за удължаване полезният срок на годност на актива

⁴⁰ Одитни доказателства № 10 и 11

от групи 69 „Намаление на нетните активи от други събития“ и 79 „Увеличение на нетните активи от други събития“ на СБО.

2. При извършените одитни процедури за потвърждаване на оценката на активи, признати по сметка 2031 „Административни сгради“ в отчетна група „Бюджет“ са установени следните неправилни отчитания:⁴¹

2.1. В Кметство Шивачево, ВРБ на Община Твърдица, извършени разходи за основен ремонт на сградата на ЦДГ „Слънчев ден“ (въведена в експлоатация през м. февруари 2025 г.),⁴² в размер на 1 858 725 лв., са капитализирани по сметка 2031 „Административни сгради“ в кореспонденция със сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група СЕС⁴³. За прехвърляне на актива в отчетна група „Бюджет“ е съставена счетоводна операция по кредита на сметка 7601 „Прехвърлени активи и пасиви между отчетни групи „БЮДЖЕТ“ и „Сметки за средства от Европейския съюз““ в кореспонденция със сметка 2031 „Административни сгради“. Допуснати са следните неправилни отчитания

2.1.1. За извършване на оценка за съответствието на инвестиционния проект във фаза технически проект⁴⁴ през 2024 г. е предоставен аванс, в размер на 7 200 лв. През 2025 г. е издадена фактура за окончателно плащане. Не са съставени счетоводни операции за капитализиране на разходите в отчетна група СЕС по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната“ (7 200 лв.), както и по сметка 2031 „Административни сгради“ в отчетна група „Бюджет“.

Не са спазени дадените указания от министъра на финансите с т. 18 от ДДС № 04 от 2009 г., относно осчетоводяване на изплатени през текущата година суми срещу бъдеща доставка на стоки и услуги, а при предоставянето им, авансът се закрива.

2.1.2. В стойността на сградата са включени неправилно разходи за придобиване на дълготрайни активи (климатици, електрическа завеса, пожароизвестителна, заземителна и мълниезащитна инсталации и фотоволтаична централа),⁴⁵ в общ размер на 358 517 лв. Активите са разграничими и могат да съществуват и да се подменят самостоятелно, без да се нарушава конструкцията на сградата. Следвало е същите да бъдат признати по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ (358 517 лв.), съгласно възприетия от Община Твърдица подход за класификация на ДМА.⁴⁶

2.1.3. В резултат на допуснатите неправилни отчитания не е начислена амортизация, в размер на 28 722 лв., по дебита на сметка 6034 „Разходи за амортизация на машини, съоръжения, оборудване“ в кореспонденция със сметка 2414 „Амортизация на машини, съоръжения, оборудване“ в отчетна група „Бюджет“.⁴⁷

2.1.4. Извършените разходи за основен ремонт на сградата на детската градина допринасят за подобряване на бъдещите икономически изгоди и са причина за удължаване на полезния срок на годност от 40 години на 90 години, считано от датата на

⁴¹ Одитни доказателства № 09 и 11

⁴² Удостоверение № 2 от 17.02.2025 г. за въвеждане в експлоатация на „Ремонт на целодневна детска градина „Слънчев ден“, гр. Шивачево

⁴³ Проект „Енергийна ефективност и модернизация на образователната среда в Целодневна Детска градина „Слънчев ден“, гр. Шивачево, финансиран от Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ)

⁴⁴ за изготвяне на Оценка на съответствието на инвестиционен проект във фаза „Технически проект“ с основните изисквания на строежите и осъществяване на строителен надзор за обект „Енергийна ефективност и модернизация на образователната среда в ЦДГ „Слънчев ден“, гр. Шивачево.

⁴⁵ Климатизици – 152 100 лв., електрическа завеса – 5 400 лв., заземителна и мълниезащитна инсталация – 15 936 лв.; пожароизвестяване – 25 901 лв. и фотоволтаична централа – 159 180 лв.

⁴⁶ Раздел „Дълготрайни материални активи“ от СчП на Община Твърдица от Счетоводната политика на Община Твърдица

⁴⁷ Одитно доказателство № 10

въвеждане в експлоатация на сградата. След извършените преизчисления е установено, че по дебита на сметка 6033 „Разходи за амортизация на сгради“ в кореспонденция със сметка 2413 „Амортизация на сгради“ е начислена амортизация в размер на 51 922 лв., вместо 17 806 лв., или в повече с 34 116 лв.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от ЗСч, относно изискването предприятията да представят вярно и честно имущественото и финансово състояние, и финансовите резултати от дейността си.

Не са спазени изискванията за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.15.5 от ДДС № 20 от 2004 г., относно изискването стойността на сградите да не се увеличава със стойността на инсталираните в тях ДМА, когато тези активи са разграничими и могат да съществуват, и да се подменят самостоятелно, без да се нарушава конструкцията на сградата.

2.2. В ОБА извършени разходи за ремонт на административна сграда (въведена в експлоатация през м. септември 2025 г.),⁴⁸ общо в размер на 678 556 лв., са капитализирани по сметка 2031 „Административни сгради“ в кореспонденция със сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група СЕС.⁴⁹ За прехвърляне на актива в отчетна група „Бюджет“ е съставена счетоводна операция по кредита на сметка 7601 „Прехвърлени активи и пасиви между отчетни групи „БЮДЖЕТ“ и „Сметки за средства от Европейския съюз““ в кореспонденция със сметка 2031 „Административни сгради“.⁵⁰

2.2.1. В стойността на сградата са включени неправилно разходи за придобиване на дълготрайни материални активи (климатици, пожароизвестителна инсталации и фотоволтаична централа),⁵¹ в общ размер на 200 160 лв., които са разграничими и могат да съществуват, както и да се подменят самостоятелно, без да се нарушава конструкцията на сградата. Активите е следвало да бъдат признати по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“, съгласно възприетия от Община Твърдица подход за класификация на ДМА.⁵²

В резултат на допуснатото неправилно отчитане не е начислена амортизация, в размер на 4 804 лв., по дебита на сметка 6034 „Разходи за амортизация на машини, съоръжения, оборудване“ в кореспонденция със сметка 2414 „Амортизация на машини, съоръжения, оборудване“ в отчетна група „Бюджет“.⁵³

2.2.2. Извършените разходи за енергийно обновяване на общинската сграда за социални услуги допринасят за подобряване на бъдещите икономически изгоди и обуславят удължаване на полезния срок на годност от 40 години на 90 години, считано от датата на въвеждане в експлоатация на сградата.⁵⁴

След извършените преизчисления е установено следното:

⁴⁸ Удостоверение № 19 от 29.09.2025 г. за въвеждане в експлоатация на „Енергийна ефективност и обновяване на сграда за административни и социални услуги на Община Твърдица-Етапно. “Етап 1- „Въвеждане на енергоспестяващи мерки и техническо обновяване.“

⁴⁹ Проект „Енергийна ефективност и обновяване на сградата за административни и социални услуги на Община Твърдица“, финансиран от МВУ

⁵⁰ Одитно доказателство № 09

⁵¹ Климатици – 135 526 лв.; пожароизвестителна инсталация – 21 963 лв. и фотоволтаична централа – 42 671 лв.

⁵² подраздел „Класифициране“ от раздел „Дълготрайни материални активи“ от Счетоводната политика на Община Твърдица от Счетоводната политика на Община Твърдица

⁵³ Одитни доказателства № 10 и 11

⁵⁴ Становище за удължаване полезният срок на годност на актива

- в предходни отчетни периоди са начислени неправилно амортизации по кредита на сметка 2413 „Амортизация на сгради“ в размер на 21 798 лв., вместо в размер на 16 348 лв., или в повече с 5 450 лв.

- през 2025 г. по дебита на сметка 6033 „Разходи за амортизация на сгради“ в кореспонденция със сметка 2413 „Амортизация на сгради“ е начислена амортизация в размер на 14 886 лв., вместо в размер на 6 707 лв., или в повече с 8 179 лв.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 и чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗСч, относно изискването предприятията да представят вярно и честно имущественото и финансово състояние, и финансовите резултати от дейността си, както и за признаване на ефектите от сделките в момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г., за коригиране на грешки, произтичащи от неотчетени активи и пасиви или от отчетени несъществуващи активи и пасиви, чрез съответните сметки от групи 69 „Намаление на нетните активи от други събития“ и 79 „Увеличение на нетните активи от други събития“ на СБО.

Не са спазени изискванията за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г., и указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.15.5 от ДДС № 20 от 2004 г., относно отчитането на разграничими активи.

3. В ОБА придобити през 2022 г. нематериални дълготрайни активи (40 бр. лицензи за програмни продукти), на обща стойност 17 773 лв., са признати през м. януари 2025 г. по сметка 2101 „Програмни продукти и лицензи за програмни продукти“ в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в отчетна група „Бюджет“.

През 2025 г. е начислена амортизация в неправилен размер от 3 258 лв., вместо в размер на 12 145 лв., от които:

- за 2025 г. – по дебита на сметка 6030 „Разходи за амортизации на нематериални дълготрайни активи“ (3 555 лв.), и

- за предходните отчетни периоди – по дебита на сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ (8 590 лв.) в кореспонденция със сметка 2420 „Амортизация на нематериални дълготрайни активи“.⁵⁵

Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 4 от ЗСч за признаване на ефектите от сделките в момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г., относно коригиране на грешки, произтичащи от неотчетени активи и пасиви или от отчетени несъществуващи активи и пасиви, чрез съответните сметки от групи 69 „Намаление на нетните активи от други събития“ и 79 „Увеличение на нетните активи от други събития“ на СБО.

4. Във връзка с ползвани средства за авансово финансиране на проекти от предходни отчетни периоди, за които няма валидно и относимо решение на ОбС-Твърдица за всеки конкретен случай, неправилно са формирани салда по сметки 4624 „Временни безлихвени заеми от/за сметките за средствата от Европейския съюз на общини“ в отчетна група „Бюджет“ и 4614 „Временни безлихвени заеми от/за общински бюджети“ в отчетна група СЕС към 31.12.2024 г., в размер на 448 872 лв. През одитираният период, без решение на ОбС-Твърдица, от бюджета на Община Твърдица са ползвани средства за авансово финансиране на разходи по проекти, финансирани със

⁵⁵ Одитни доказателства № 10 и 11

средства от ЕС, в общ размер на 1 008 530 лв.⁵⁶ и са възстановени 837 861 лв.⁵⁷ Към 31.12.2025 г. заемообразно ползваните и невъзстановени средства са общо в размер на 619 541 лв.⁵⁸

За ползваните средства са съставени неправилни счетоводни записвания, съответно:

- в отчетна група „Бюджет“ – по дебита на сметка 4624 „Временни безлихвени заеми от/за сметките за средствата от Европейския съюз на общини“ вместо по сметка 7534 „Касови трансфери от/за сметки за средства от Европейския съюз на общини“;

- в отчетна група СЕС – по кредита на сметка 4614 „Временни безлихвени заеми от/за общински бюджети“, вместо по сметка 7524 „Касови трансфери от/за бюджети на общини“.

За коригиране на неправилните отчитания са съставени счетоводни записвания за отписване на началните салда, като са приложени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г. за коригиране на грешки от минали години:

- в отчетна група „Бюджет“ – чрез сметка 6995 „Намаление на финансови активи (финансиращи позиции) от други събития“ в кореспонденция със сметка 4624 „Временни безлихвени заеми от/за сметките за средствата от Европейския съюз на общини“, и

- в отчетна група СЕС – чрез сметка 7998 „Намаление на пасиви (финансиращи позиции) от други събития“ в кореспонденция със сметка 4614 „Временни безлихвени заеми от/за общински бюджети“.⁵⁹

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 19, буква „б“ от ФО № 2 от 2015 г., регламентираща, че всяко авансово финансиране от бюджета за покриване на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС, се отчита като трансфер от отчетна група „Бюджет“ за отчетна група СЕС.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Въведените контролни дейности в областта на счетоводната отчетност не обхващат всички рискове, свързани с отчитането на приходите и разходите, активите и пасивите, съобразно спецификата на дейността на Община Твърдица. Контролните процедури не са прилагани непрекъснато през целия одитиран период, недостатъчни са по съдържание и обхват и не са минимизирали риска от допускане на неправилни отчитания, описани в настоящия одитен доклад.

На основание т. 67 от писмо ДДС № 11 от 2025 г. на министъра на финансите, по време на финансовия одит са извършени корекции на Баланса и Отчета за приходите и разходите на Община Твърдица към ГФО за 2025 г., Справката за поетите ангажименти по общинския бюджет и сметки за средствата от ЕС, за новите задължения за разходи по общинския бюджет и сметките за средствата от ЕС и Пояснителни сведения към ГФО.

Коригираните Баланс, Отчет за приходите и разходите, Справка за поетите ангажименти по общинския бюджет и сметки за средствата от ЕС, за новите задължения за разходи по общинския бюджет и сметките за средствата от ЕС и

⁵⁶ В отчетна група „Бюджет“ – 1 008 529 лв., в т.ч. в ОБА – 791 943 лв. и ВРБ – 216 586 лв.

⁵⁷ В отчетна група „Бюджет“ – 837 861 лв., в т.ч. в ОБА – 670 390 лв. и ВРБ – 167 471 лв.

⁵⁸ В ОБА – 525 251 лв. и ВРБ – 94 289 лв. за сумите от предходни отчетни периоди (в салдото на 4614 и 4624)

⁵⁹ Одитни доказателства № 07 и 11

Пояснителни сведения са заредени в системата ИСО на МФ на 30.03.2026 г. и са представени в Сметната палата (ИРМ Сливен) с вход. № 07-00-328#1 от 30.03.2026 г. и 07-00-328#2 от 28.05.2026 г.

В подкрепа на констатациите са събрани 11 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Сливен, пл. Александър Стамболийски № 1, етаж 5.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 200 от 07.07.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Твърдица и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)



Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	РД № ГФО-2.25 за извършена проверка на счетоводните операции, свързани с изпълнение на указанията, дадени с ДДС № 20 от 2004 г. и ДДС № 14 от 2013 г. на МФ, относно начисляване на провизии, приходи и разходи по корективни сметки в края на отчетната година, справки за начислени провизии, мемориални ордери и поименно щатно разписание.	26
02	РД № ГФО-2.16-8 за процедури по същество (тестове на детайлите) на счетоводното отразяване на съставените актове за общинска собственост по сметки 2201 „Земи, гори и трайни насаждения“ и 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в отчетна група ДСД към 31.12.2025 г., справки, АОС, мемориални ордери, Заповед № 668 от 05.11.2024 г., работни таблици от 2025 г. за изчисляване на пазарната стойност на ДМА на Община Твърдица, съгласно Заповед № 668 от 05.11.2024 г., извлечения от инвентарни книги, удостоверения и др.	51
03	РД № ГФО-2.16-6 за процедури по същество за проверка и анализ на отчитането на активи по сметки 2010 „Прилежащи към сгради и съоръжения земи“ и 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в отчетна група „Бюджет“ в Община Твърдица към 31.12.2025 г., АОС, мемориални ордери, извлечение и извлечения от инвентарна книга (аналитична партида).	8
04	РД № ГФО-2.2-2 Констативен протокол за резултатите от извършена проверка на взаимовръзките между стойности по счетоводни сметки и съответните им параграфи от ЕБК за 2025 г.	73
05	РД № ГФО-2.16-10 за процедури по същество на счетоводното и касово отчитане по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ и по подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“ в отчетна група „Бюджет“, договор за пътуване, мемориални ордери, платежно нареждане и контролни листи.	21
06	РД № ГФО-1.25 за извършена проверка относно предприети мерки за отстраняване на некоригирани неправилни отчитания, установени при извършен одит на ГФО за 2024 г. на Община Твърдица, Заповед № 492 от 15.08.2024 г., Длъжностно разписание на ОБА за 2025 г. и заявки за свободни работни места в Агенция по заетостта.	49
07	РД № ГФО-2.16-23 - Процедури по същество (тестове на детайлите) за направените счетоводни записвания по сметка 4624 „Временни безлихвени заеми от/за сметки за средствата от Европейския съюз на общини“ в отчетна група „Бюджет“ и по сметка 4614 „Временни безлихвени заеми от/за общински бюджети“ в отчетна група СЕС към 31.12.2025 г. в Община Твърдица, Справка за ползваните и възстановени заеми от бюджета за временно финансиране на проекти СЕС към 31.12.2025 г., Решение на ОБС – Твърдица № 302 от 21.05.2025 г.	7

08	РД № ГФО-2.16-21-Процедури по същество на дебитните и кредитни обороти по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“ в отчетни групи „Бюджет“, СЕС и ДСД, и по сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици-местни лица“ в отчетна група „Бюджет“ в Община Твърдица към 31.12.2025 г., договор, Междинен отчет № 2, Окончателен протокол за извършените СМР, Разрешение за ползване от 12.03.2025 г., фактури и мемориални ордери.	90
09	РД № ГФО-2.16-17- Процедури по същество за проверка и анализ на отчитането на активи по сметки 2031„Административни сгради“, 2032 „Жилищни сгради, общежития и апартаменти“ и 2039 „Други сгради“ в отчетна група „Бюджет“; договор; Протоколи за приемане на СМР, заменителна таблица, Удостоверение за въвеждане в експлоатация от 17.02.2025 г.; Удостоверение за въвеждане в експлоатация от 29.09.2025 г.; фактури и мемориални ордери.	145
10	РД № ГФО-2.27 - Тестове на контрола и за процедури по същество (тестове на детайлите) по отношение на начислените амортизации на нефинансови дълготрайни активи; фактури, мемориални ордери, извлечение от счетоводната база данни, Амортизационна политика на Община Твърдица, Заповед № 279 от 26.06.2018 г. за допълване на Амортизационната политика и Становище за определяне на полезния срок на годност и остатъчна стойност на ДМА.	24
11	Мемориални ордери за коригиращите счетоводни записвания.	129

Раздели, групи, статии	Код	I. ОТЧЕТНА ГРУПА "БЮДЖЕТ"		II. ОТЧЕТНА ГРУПА "ДРУГИ СМЕТКИ И ДЕЙНОСТИ"		IV. ВСИЧКО			
		Текуща година	Предходна година (към 31 декември)	Текуща година	Предходна година (към 31 декември)	Текуща година	Предходна година (към 31 декември)		
а	б	1	2	3	4	5	6	7	8
А. НЕФИНАНСОВИ АКТИВИ									
I. Дълготрайни материални активи									
1. Сгради	0011	14 044	11 248					14 044	11 248
2. Компютри, транспортни средства, оборудване	0012	8 814	7 699	35	40			8 849	7 739
3. Стопански инвентар и други ДМА	0013	623	554	3	13			626	567
4. ДМА в процес на придобиване	0014	731	478		1 687			3 521	7 205
5. Инфраструктурни обекти	0015					2 790	5 040	26 372	24 083
6. Активи с историческа и художествена стойност и книги	0016					60	60	60	60
7. Земи, гори и градини насаждения	0017	1 620	1 616			7 220	6 932	8 840	8 548
Общо за група I:	0010	25 832	21 596	38	1 740	36 442	36 114	62 312	59 450
II. Нематериални дълготрайни активи									
III. Краткотрайни материални активи									
1. Материали, продукция, стоки, незавършено производство	0031	448	782	0	0			448	782
2. Други краткотрайни материални активи	0032								
Общо за група III:	0030	448	782	0	0			448	782
Общо за раздел "А":	0100	26 314	22 387	43	1 742	36 442	36 114	62 799	60 244
Б. ФИНАНСОВИ АКТИВИ									
I. Дялове, акции и други ценни книжа									
1. Дялове и акции	0051	48	48					48	48
2. Държавни/общински ценни книжа	0052								
3. Облигации и други ценни книжа	0053								
Общо за група I:	0050	48	48					48	48
II. Вземания от заеми									
1. Дългосрочни вземания по заеми	0061								
2. Краткосрочни вземания по заеми	0062	10	0					10	0
Общо за група II:	0060	10	0					10	0
III. Други вземания									
1. Публични вземания - данъци, вноски, такси, санкции и лихви	0071								
2. Вземания от клиенти	0072	74	121					74	121
3. Предоставени аванси	0073	1 396	923		399			1 396	1 322
4. Подотчетни лица	0074								
5. Вземания по заеми между бюджетни организации	0075		449						449
6. Други вземания	0076	165	85	190	145			164	84
Общо за група III:	0070	1 635	1 577	190	543			1 634	1 975
IV. Парични средства									
1. Парични средства в брой	0081								
2. Парични средства в банковни сметки	0082	9 223	9 012	2 003	387	177	263	11 403	9 661
Общо за група IV:	0080	9 223	9 012	2 003	387	177	263	11 403	9 661
Общо за раздел "Б":	0200	10 916	10 637	2 193	930	177	263	13 095	11 685
Сума на актив а	0300	37 230	33 024	2 236	2 672	36 619	36 377	75 894	71 928

Пасив

Раздели, групи, статии	№
А. КАПИТАЛ В БЮДЖЕТНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ	6
1. Разполагаем капитал	0401
2. Акмулирано изменение на нетните активи от минали години	0402
3. Изменение на нетните активи за периода	0403
Общо за раздел "А":	0400
Б. ПАСИВИ И ОТСРОЧЕНИ ПОСТЪПЛЕНИЯ	
1. Дългосрочни задължения	
1. Дългосрочни задължения по емисии на ценни книжа	0511
2. Дългосрочни задължения по получени заеми	0512
3. Други дългоср. задължения - финансов лизинг и търг. кредит	0513
Общо за група I:	0510
II. Краткосрочни задължения	
1. Краткоср. задължения по заеми и емисии на ценни книжа	0521
2. Задължения към доставчици	0522
3. Получени аванси	0523
4. Задължения за пенени, помощи, стипендии, субсидии	0524
5. Задължения за данъци, мита и такси	0525
6. Задължения за вноски към ДОО, НЗОК, ДЗПО	0526
7. Задължения към персонала	0527
8. Задължения по заеми между бюджетни организации	0528
9. Други краткосрочни задължения	0529
Общо за група II:	0520
III. Провизии и отсрочени постъпления	
1. Провизии за задължения	0531
2. Отсрочени помощи, дарения и трансфери	0532
Общо за група III:	0530
Общо за раздел "Б":	0500
Сума на пасива	0600

I. ОТЧЕТНА ГРУПА "БЮДЖЕТ"	Текуща година	Предходна година (към 31 декември)
1	10 816	10 816
	17 381	14 064
	5 006	3 316
	33 203	28 197

II. ОТЧЕТНА ГРУПА "ДРУГИ СМЕЖКИ ДЕЙНОСТИ"	Текуща година	Предходна година (към 31 декември)
3	1 924	(809)
	23	2 733
	1 947	1 924

III. ОТЧЕТНА ГРУПА "ДРУГИ СМЕЖКИ ДЕЙНОСТИ"	Текуща година	Предходна година (към 31 декември)
5	36 114	30 047
	328	6 067
	36 442	36 114

IV. ВСИЧКО	Текуща година	Предходна година (към 31 декември)
7	10 816	10 816
	55 419	43 303
	5 357	12 116
	71 592	66 235

Дата: 28.05.2026 г.

Главен счетоводител:

Сметнител:



Финансов отчет, относно който Сметната палата е издала одитен доклад № 04002.016.26 от 07.07.2026 г.

Ръководител на одитен екип: *[Signature]*

Директор на дирекция: *[Signature]*



Анна Станчева

Мария Георгиева-Златева

ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

(бюджетна организация, предприятие по чл. 165, ал. 1 от ЗПФ, поделение)

платица (таблица 1)

ЕНК/БУДСТАТ

000 590 704

КОД ПО ЕБК

7 0 0 4

телефон:

ОТЧЕТ ЗА ПРИХОДИТЕ И РАЗХОДИТЕ на

ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

към

31 декември 2023 г.

/сборен/

(в хил. лева)

Раздели, групи, статии	Ч. 2	I. ОТЧЕТНА ГРУПА "БЮДЖЕТ"		ПОТЧЕТНА ГРУПА "СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ"		III. ОТЧЕТНА ГРУПА "ДРУГИ СМЕТКИ И ДЕЙНОСТИ" (ДСД)		IV. ВСИЧКО	
		Текуща година	Предходна година (31 декември)	Текуща година	Предходна година (31 декември)	Текуща година	Предходна година (31 декември)	Текуща година	Предходна година (31 декември)
A. ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	6								
I. Текущи приходи									
1. Данъци, осигурителни вноски и приравнени на тях приходи	0711	824	722					824	722
2. Приходи от такси, лицензи и вноски	0712	638	561					638	561
3. Приходи от административни глоби и санкции	0713	11	9					11	9
4. Приходи от услуги	0714								
5. Приходи от наеми	0715	342	319					342	319
6. Приходи от концесии	0716	24	96					24	96
7. Приходи от лихви	0717	61	66					61	66
8. Приходи от дивиденди и дялово участие	0718								
9. Други текущи приходи	0719	324	273					324	273
Общо за група I:	0710	2 223	2 045					2 223	2 045
II. Продажби на нефинансови активи									
1. Продажба на материали, стоки и продукция	0721	958	946					958	946
2. Продажба на нефинансови дълготрайни активи	0722	186	67					186	67
3. Продажба на конфискувани нефинансови активи	0723								
Общо за група II:	0720	1 144	1 013					1 144	1 013
III. Коректив за приходи									
в т.ч. Коректив за данък вУ приходите от стопанска дейност	0730	(28)	(27)					(28)	(27)
	0739	(28)	(27)					(28)	(27)
IV. Приходи от застрахователни обезщетения	0740								
V. Приходи от помощи и дарения									
1. Помощи и дарения от Европейския съюз	0751			21	27			21	27
2. Други помощи и дарения от чужбина	0752								
3. Други безвъзмездно получени средства по международни и др. програми	0753								
4. Помощи и дарения от страната	0754	319	268					319	270
Общо за група V:	0750	319	268	21	27			340	296
Общо за раздел "A":	0700	3 658	3 299	21	27			3 680	3 327
Б. РАЗХОДИ									
I. Текущи нелихвени разходи									
1. Разходи за материали	0601	3 985	3 551	164	59			4 149	3 610
2. Разходи за външни услуги и наеми	0602	2 931	2 777	628	675			3 559	3 452
3. Разходи за амортизации	0603	1 464	1 198			1 959	1 802	3 423	3 000
4. Разходи за външни разходи на персонал	0604	21 761	19 113	1 460	708			23 221	19 821
5. Разходи за осигурителни вноски	0605	4 206	3 634	270	130			4 476	3 763
6. Разходи за данъци и такси	0606	78	11					78	11
7. Разходи за командировки	0607	47	64	2	19			49	83
8. Разходи за застраховане и други финансови услуги	0608	67	60	0	0			67	60
9. Други нелихвени разходи	0609	10	7					10	7
10. Разходи за провизии за вземания	0611	(59)	(45)					(59)	(45)
Общо за група I:	0610	34 490	30 370	2 524	1 590	1 959	1 802	38 972	33 762
II. Балансова стойност на продадени нефинансови активи									
1. на продадени материали, стоки и продукция	0621	793	843					793	843
2. на продадени нефинансови дълготрайни активи	0622	162	32					162	32
3. на продадени конфискувани нефинансови активи	0623								
Общо за група II:	0620	955	874					955	874
III. Разходи за лихви									
1. Разходи за лихви по заеми и дългове	0631								

e-mail

Web-адрес

№	Раздели, групи, статии	I. ОТЧЕТНА ГРУПА "БЮДЖЕТ"		ПОТЧЕТНА ГРУПА "СМЕТКИ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ"		III. ОТЧЕТНА ГРУПА "ДРУГИ СМЕТКИ И ЛЕННОСТИ" (ДСД)		IV. ВСИЧКО	
		Текуща година	Предходна година (31 декември)	Текуща година	Предходна година (31 декември)	Текуща година	Предходна година (31 декември)	Текуща година	Предходна година (31 декември)
6	а	1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Други разходи за лихви								
0632									
0630	Общо за група III:								
0641	IV. Трансфери към домакинства								
0642	1. Осигурителни плащания и други текущи трансфери	69	62					69	
0640	2. Капиталови трансфери към домакинства	69	62					69	62
0640	Общо за група IV:								
0651	V. Субсидии и капиталови трансфери								
0652	1. Текущи субсидии и трансфери към други лица	669	405					669	405
0659	2. Капиталови трансфери към други лица	669	405					669	405
0660	Общо за група V:								
0660	VI. Разходи за активи, капитализирани в отчетна група "ДСД"	1 846	3 894		3 375	(1 846)	(7 269)		
0670	УП. Корективи за разходи и проиграване на активи	(757)	(820)					(757)	(820)
0679	в т.ч. Коректив за придобиване по стопански начин	(757)	(820)					(757)	(820)
0699	Общо за раздел "Б":	37 272	34 786	2 524	4 964	113	(5 466)	39 908	34 284
0681	V. ТРАНСФЕРИ МЕЖДУ БЮДЖЕТНИ ОРГАНИЗАЦИИ								
0682	1. Касови трансфери между бюджетни организации (нето)	34 881	32 177	6 055	8 042			40 936	40 219
0680	2. Приписани трансфери между бюджетни организации (нето)	(14)	(22)					(14)	(22)
0680	Общо за раздел "В":	34 868	32 154	6 055	8 042			40 922	40 196
0761	Г. РЕЗУЛТАТ ОТ ФИНАНСОВИ ОПЕРАЦИИ								
0762	1. Нето-резултат от продажби на финансови активи								
0762	2. Курсови разлики от валутни операции (нето)								
0760	Общо за раздел "Г":								
0771	Д. ПРЕОЦЕНКИ И ДРУГИ СЪБИТИЯ								
0772	1. Прехвърлени нетни активи между бюджетни организации	4 122	418	(3 978)	(401)	210	(33)	354	(15)
0770	2. Прехвърлени нетни активи от за други предприятия		(11)						(11)
0770	Общо за група I:	4 122	407	(3 978)	(401)	210	(33)	354	(26)
0781	II. Промяна в нетните активи от преоценки (нето)								
0782	1. Преоценки на нефинансови активи		2 254						2 796
0783	2. Преоценки на финансови активи								
0780	3. Преоценки на пасиви		2 254						2 796
0791	Общо за група II:								
0791	III. Прираст на нетните активи от други събития								
0792	1. Прираст от конфискувани активи								
0793	2. Отписани задължения								3
0794	3. Увеличение на нефинансови активи от други събития	107	5		29	428	130	535	164
0795	4. Увеличение на финансови активи от други събития								
0790	5. Намаляване на пасиви от други събития			449				449	
0790	Общо за група III:	107	5	449	29	428	132	984	166
0691	IV. Намаляване на нетните активи от други събития								
0692	1. Отписани публични вземания								
0693	2. Отписани други вземания	27	17			198	42	225	59
0694	3. Намаляване на нефинансови активи от други събития	449						449	
0695	4. Намаляване на финансови активи от други събития								
0690	5. Увеличение на пасиви от други събития	476	17			198	42	674	59
0690	Общо за група IV:	3 752	2 649	(3 529)	(372)	440	599	664	2 876
0799	Общо за раздел "Д": (I + II + III + IV)	5 006	3 316	23	2 733	328	6 067	5 357	12 116
0700	Изменение на нетните активи за периода								

Одитен доклад № 01/2020 от 20.03.2020 г.

Ръководител на одитен екип:
 Директор на дирекция:

Главен счетоводител:
 Ръководител:

Мерия Габриелова-Литова

ОТЧЕТ ЗА КАСОВОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ

ГОДИНА 2025

КЪМ 31.12.2025 г. (6 хил. лв)

НА

на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства

ПОКАЗАТЕЛИ	БЮДЖЕТ - ОТЧЕТ 31.12.2025 г.	БЮДЖЕТ - ОТЧЕТ 31.12.2024 г.	Сметки за сред-ства от Евро-пейския съюз - ОТЧЕТ 31.12.2025 г.	Сметки за сред-ства от Евро-пейския съюз - ОТЧЕТ 31.12.2024 г.	Сметки за чуж-ди средства - ОТЧЕТ 31.12.2025 г.	Сметки за чуж-ди средства - ОТЧЕТ 31.12.2024 г.	ОБЩО КАСОВ ОТЧЕТ 31.12.2025 г.	ОБЩО КАСОВ ОТЧЕТ 31.12.2024 г.
А. ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(1)+(3)+(5)	(8)=(2)+(4)+(6)
1. Постъпления от текущи приходи								
2. Приходи от данъци и осигурителни вноски	824	722					824	722
3. Приходи от такси и вноски	637	562					637	562
в т.ч. приходи от вноски								
3. Приходи от административни глоби, санкции и наказателни лихви	72	79					72	79
4. Нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция	1 120	1 045					1 120	1 045
5. Приходи от наеми	347	349					347	349
6. Приходи от концесии и лицензи за ползване на публични активи	28	21					28	21
7. Приходи от лихви								
8. Приходи от дивиденди и дялово участие								
9. Други текущи приходи и реализирани курсови разлики	322	255					322	255
Общо за група А. Постъпления от текущи приходи	3 350	3 032					3 350	3 032
Б. Реализация на нефинансови активи и конфискувани средства								
1. Продажба на земя	190	69					190	69
2. Продажба на други нефинансови дълготрайни активи	32	10					32	10
3. Конфиск. средства и продажби на конфискувани и от залог нефин. активи								
Общо за група Б. Реализация на нефинан. активи и конфиск. средства	222	79					222	79
В. Внесен ДДС и др. данъци в/у продажбите и коректив за постъпления	(152)	(180)					(152)	(180)
в т. ч. внесен ДДС	(129)	(154)					(129)	(154)
внесен данък в/у приходите от стопанска дейност	(22)	(26)					(22)	(26)
внесен други данъци, такси и вноски в/у продажбите								
ИВ. Постъпления от застрахователни обезщетения		16						16
В. Приходи от помощи и дарения								
1. Помощи и дарения от Европейския съюз			21	27			21	27
2. Други помощи и дарения от чужбина								
3. Други безвъзмездно получени средства по международни и други програми								
4. Помощи и дарения от страната	83	49					83	49
Общо за група В. Приходи от помощи и дарения	83	49	21	27			104	76
А. ОБЩО ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	3 503	2 996	21	27			3 524	3 023
Б. РАЗХОДИ И ПРИДОБИВАНЕ НА НЕФИНАНСОВИ АКТИВИ								
1. Плащания за текущи нелихвени разходи	6 715	6 369	779	707			7 493	7 076
2. Разходи за издръжка - нефинансови позиции	70	69	0	0			70	69
3. Разходи за застраховане и други финансови услуги	47	(63)					47	(63)
4. Разходи за възнаграждения на персонал	21 958	18 696	1 402	672			23 361	19 368
5. Разходи за осигурителни вноски	4 102	3 602	260	122			4 361	3 725
Общо за група Г. Плащания за текущи нелихвени разходи	32 892	28 674	2 441	1 501			35 333	30 175
И. Плащания за придобиване на нефинансови дълготрайни активи								

ПОКАЗАТЕЛИ		БЮДЖЕТ - ОТЧЕТ 31.12.2025 г. (1)	БЮДЖЕТ - ОТЧЕТ 31.12.2024 г. (2)	Сметки за европейския съюз - ОТЧЕТ 31.12.2025 г. (3)	Сметка за европейския съюз - ОТЧЕТ 31.12.2024 г. (4)	Сметки за чужди средства - ОТЧЕТ 31.12.2025 г. (5)	Сметки за чужди средства - ОТЧЕТ 31.12.2024 г. (6)	ОБЩО КАСОВ ОТЧЕТ 31.12.2025 г. (7)=(1)+(3)+(5)	ОБЩО КАСОВ ОТЧЕТ 31.12.2024 г. (8)=(2)+(4)+(6)
I. Придобиване на земя		4	12					4	12
2. Придобиване на други дълготрайни материални активи		4 519	3 738	1 968	6 733			6 487	10 472
3. Придобиване на нематериални дълготрайни активи		79	76	5	2			84	78
4. Нето-прираст на държавния резерв и изкупуване на земедел. продукция									
в т. ч. постъпления от реализация на държавния резерв (-)									
Общо за група II. Плащания за на нефинансови дълготрайни активи		4 602	3 826	1 973	6 736			6 575	10 562
III. Плащания за разходи за лихви									
1. Разходи за лихви по банков заеми и държавни (общински) ценни книжа									
2. Разходи за лихви по други заеми и дългове									
Общо за група III. Плащания за разходи за лихви									
IV. Трансфери към домакинства		139	62					139	62
1. Осигурителни плащания и други текущи трансфери									
2. Капиталови трансфери към домакинства		139	62					139	62
Общо за група IV. Трансфери към домакинства									
V. Субсидии и капиталови трансфери		581	389		9			581	398
1. Текущи субсидии и трансфери към други лица									
2. Капиталови трансфери към други лица		581	389		9			581	398
Общо за група V. Субсидии и капиталови трансфери									
Б. ОБЩО РАЗХОДИ И ПРИДОБИВАНЕ НА НЕФИНАНСОВИ АКТИВИ		38 214	32 952	4 414	8 246			42 627	41 198
В. ТРАНСФЕРИ И БЕЗПЛАТНИ ЗАЕМИ М/У БЮДЖ. ОРГАНИЗАЦИИ		35 052	32 177	5 884	8 042			40 936	40 219
1. Трансфери между бюджетни организации (нето)		(171)	(344)	171	344				
2. Временно безплатни заеми между бюджетни организации (нето)		34 881	31 833	6 055	8 386			40 936	40 219
В. ОБЩО ТРАНСФЕРИ И ЗАЕМИ М/У БЮДЖЕТНИ ОРГАНИЗАЦИИ									
Г. Бюджетно салдо: Дефицит (-) / излишък (+) = (А.-Б.+В.)		170	1 877	1 662	167			1 833	2 044
Д. Финансиране на бюджетното салдо (Е. + Ж. + З. - И.)		(170)	(1 877)	(1 662)	(167)		0	(1 833)	(2 044)
Е. ОПЕРАЦИИ С ФИНАНСОВИ АКТИВИ									
I. Придобиване и реализиране на дялове, акции и участия									
1. Придобиване на дялове, акции и участия в предприятия (-)									
2. Постъпления от реализация и приватизация на дялове, акции и участия									
Общо за група I. Придобиване и реализиране на дялове, акции и участия									
II. Предоставени заеми, възмездна фин. помощ и активирани гаранции		(10)	48					(10)	48
1. Предоставени заеми и възмездна финансова помощ (-)									
2. Получени погашения по предоставени заеми и възмездна фин. помощ (+)									
3. Плащания по активирани гаранции - главници по гарантирани заеми									
4. Възстановени суми по активирани гаранции - главници									
Общо за група II. Предоставени заеми, възмездна фин. помощ и гаранции		(10)	48					(10)	48
III. Други операции с финансови активи									
1. Нето-операции с други ценни книжа и фин. активи (кеш-менджмънт)			(1)						(1)
2. Други операции с финансови активи (нето)			(1)						(1)
Общо за група III. Други операции с финансови активи									
Е. ОБЩО ОПЕРАЦИИ С ФИНАНСОВИ АКТИВИ		(10)	48					(10)	48
Ж. ОПЕРАЦИИ С ФИНАНСОВИ ПАСИВИ									
I. Емитирани държавни (общински) ценни книжа									
1. Постъпления от емисии на държавни (общински) ценни книжа (+)									
2. Погашения по емисии на държавни (общински) ценни книжа (-)									

ПОКАЗАТЕЛИ									
(а)									
Общо за група I. Емитирани държавни (общински) ценни книжа									
II. Заеми от банки и други лица									
1. Получени банкови и други заеми (+)									
2. Погашения по получени банкови и други заеми (-)									
Общо за група II. Заеми от банки и други лица									
III. Финансиране чрез финансов лизинг и търговски кредит									
1. Получено финансиране по финансов лизинг и търговски кредит (+)									
2. Погашения по финансов лизинг и търговски кредит (-)									
Общо за група III. Финансиране чрез фин. лизинг и търговски кредит									
IV. Други операции с финансови пасиви									
1. Операции с чужди средства (нето)									
2. Друго финансиране - операции с пасиви (нето)									
Общо за група IV. Други операции с финансови пасиви									
Ж. ОБЩО ОПЕРАЦИИ С ФИНАНСОВИ ПАСИВИ									
3. НЕТО-РАЗЧЕТИ И ОПЕРАЦИИ									
1. Нето-операции за сметка на средства от Европейския съюз									
2. Операции за сметка на други бюджети, сметки и фондове									
3. Други нето-разчети и операции на бюджетни организации									
4. Разлики от закръгляния в хил. лв. (+/-)									
З. ОБЩО НЕТО-РАЗЧЕТИ И ДРУГИ ОПЕРАЦИИ									
И. ИЗМЕНЕНИЕ НА ПАРИЧНИТЕ СРЕДСТВА									
1. Наличности на парични средства в началото на отчетния период									
2. Преоценка на наличности в чуждестранна валута в края на отчетния период									
3. Наличности на парични средства в края на отчетния период									
И. ИЗМЕНЕНИЕ НА ПАРИЧНИТЕ СРЕДСТВА (З. - I. - 2.)									
К. ДРУГИ ИЗМЕНЕНИЯ - АКРЕДИТИВНИ И ДРУГИ СМЕТКИ									
1. Наличности по акредитиви и други сметки в началото на периода									
2. Преоценка на акредитиви и други сметки в чужд. валута в края на периода									
3. Наличности по акредитиви и други сметки в края на периода									
К. ДРУГИ ИЗМЕНЕНИЯ - АКРЕДИТИВНИ И ДРУГИ СМЕТКИ (З.-I.-2.)									
Л. ИЗМЕНЕНИЕ НА ВСИЧКИ ПАРИЧНИ СРЕДСТВА (И. + К.)									
		212	1 918	1 617	177	(86)	6	1 742	2 100

[Signature]

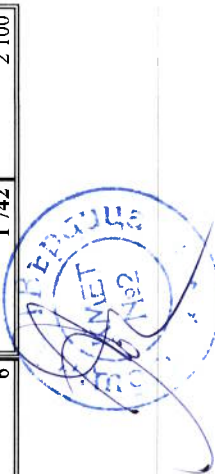
Дата: 23.02.2026 г. Г.Л. СЧЕТОВОДИТЕЛ:



Финансов отчет, относно който Сметната палата е издала одитен доклад № 04.02.2016.26 от 07.02.26

Ръководител на одитен екип: *[Signature]*
Директор на дирекция: *[Signature]*

РЪКОВОДИТЕЛ:
име и фамилия





ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



Община Твърдица

БУЛСТАТ 000590704

ПОЯСНИТЕЛНИ СВЕДЕНИЯ КЪМ ГОДИШНИЯ ФИНАНСОВ ОТЧЕТ ЗА ОПОВЕСТЯВАНЕ НА СЧЕТОВОДНАТА ПОЛИТИКА В ОБЩИНА ТВЪРДИЦА ПРЕЗ 2025 ГОДИНА

При съставянето на настоящия Годишен финансов отчет са спазени изискванията на Закона за счетоводството, Националните счетоводни стандарти, Указанията на Министерството на финансите - Дирекция „Държавно съкровище“ ДДС № 20/2004 г., ДДС 14/2013 г., ДДС 8/2014 г., ДДС 5/2016 г. и всички нормативни актове уреждащи отчетността на бюджетните предприятия, както и Счетоводната политика на Община Твърдица.

I. Обща информация

Община Твърдица е административна единица, в която се осъществява местното самоуправление. Има право на собственост и самостоятелен общински бюджет.

В структурата на общината са включени 12 второстепенни разпоредители с бюджети: 5 кметства, 5 училища, Дом за пълнолетни лица с умствена изостаналост и Дом за пълнолетни лица с психични разстройства”, Исторически музей-град Твърдица.

Община Твърдица участва в следните организации с нестопанска цел:-

-Местна инициативна рибарска група-Котел, Сливен, Нова Загора и Твърдица. Сдружението е регистрирано на 06,12,2024 г.

-МИГ „Твърдица-Сливен-Долината на прасковите“ ЕИК 177154115.В изпълнение на решение на ОбС Твърдица №329/23,05,2025 г е преведен финансов ресурс в размер на 10000.00 лв.

Второстепенните разпоредители представят в определените срокове на съставителя на финансови отчети в Общината тримесечните оборотни ведомости, годишната оборотна ведомост с операции преди и след годишното приключване.

II. Приложение на счетоводната политика в Община Твърдица

1. База за изготвяне на финансовия отчет



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,

obshtina@tvarditsa.bg



Годишния финансов отчет е изготвен и съобразен с изискванията на „Закона за счетоводство” указанията на Министерството на финансите дадени в ДДС 11/17.12.2025 г. за годишното счетоводно приключване на бюджетните организации за 2025 г. в приложимите счетоводни стандарти, указанията на МФ – ДДС №20/2004 г., ДДС 14/2013 г., ДДС 8/2014 г., ДДС 5/2016 г., ДДС № 7/22.12.2017 г., изискванията на действащото търговско, счетоводно и данъчно законодателство.

Прилаганата счетоводна политика е променена съгласно указанията, дадени с ДДС 14/2013 г, ДДС 8/2014 г. и е приложима от 01.01.2015 г.

Съгласно заповед № 549/22.10.2021 г .на основание член 44 ал.2 от ЗМСМА се променя счетоводната политика считано от 01.10.2021 г както следва: В раздел „Дълготрайни материални активи”, точка „Оценка, преоценка и обезценка”, изречението:

„Веднъж на две години се извършва преглед за оценка на нефинансовите дълготрайни активи” се променя на

„Веднъж на три години се извършва преглед за оценка на нефинансовите дълготрайни активи”.

Съгласно заповед Решение на общински съвет №222/09.12.2024 г. и заповед на кмета на общината №10 А/08.01.2025 г. считано от 01.01.2025 г. се променя стойностния праг на същественост за признаване на дълготрайните материални и нематериални активи на 1 000 лв.

През отчетния период всички второстепенни разпоредители работят с интегрирана система за управление СКИПТЪР (i).

Във връзка с чл.33, от Закона за счетоводството, с цел предоставяне информация за активите, пасивите, приходите и разходите на общината се изготвиха оборотни ведомости поотделно за трите отчетни области с данни за състоянието преди операциите по приключването. Данните са представени на ниво синтетични сметки. Осчетоводяването на приходите, разходите, активите и пасивите по проектите на оперативните програми и тяхното отразяване е в отделни оборотни ведомости, които се включват в обобщената годишна оборотна ведомост на първостепенния разпоредител с бюджет в отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз” СЕС. Обобщената сборна оборотна ведомост е представена по определена от МФ-Дирекция „Държавно съкровище” форма на електронен носител.

2. Отчитане на материалните запаси



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



Класифицирането на стоково-материалните запаси (СМЗ) се извършва като се прилагат разпоредбите на НСС 2 "Отчитане на стоково-материалните запаси" и при съобразяване заложената в Сметкоплана на бюджетните организации (СБО) и формата на баланса за бюджетните предприятия класификация на материалните запаси.

При *първоначално придобиване чрез покупка* СМЗ се оценяват по доставната им стойност. В доставната стойност се включват всички разходи по закупуването и преработката и други разходи, пряко свързани с доставката им. Разходите по доставката са разходи за превози, товаро - разтоварни работи, монтаж и пробна експлоатация. В разходите по придобиване не се включват складовите разходи по съхранението им, финансовите, извънредните и административните разходи. Последните се отчитат като текущи разходи за съответния период.

При оценката на *потреблението* на СМЗ се прилага препоръчителния подход в приложимия НСС 2 "Отчитане на стоково-материалните запаси". При употреба на СМЗ се използва метода на средно претеглена стойност, изчислена на месечна основа.

Всички липси и брак на СМЗ и други балансово признати активи (под прага на същественост), независимо от причината (по вина на МОЛ, кражби, форсмажорни обстоятелства и др.) са отчетени чрез дебитиране на сметка 6993 "Намаление на материални запаси от други събития" срещу кредитиране на сметка 3020 „Материали“ с цялата отчетна стойност.

При предоставяне на материални запаси, които по същество представляват форма на възнаграждение в натура за извършена работа (безплатна храна в детските градини), са отчетени като разход за възнаграждение на персонала в натура и приход от продажба на съответния актив по справедлива стойност към датата на предоставяне. Дебитира се сметка 6049 и се кредитира сметка 7112 „Приходи от продажба на материали“ по справедлива стойност. За отписване на актива по отчетна стойност се дебитира сметка 6112 „Отчетна стойност на продадени материали“ и се кредитира сметка 3020 „Материали“. Безплатната храна за 2025 г. е 36088,09 лв., с 9886,42 лв. по-вече от 2024 г.

Материалните запаси вложени в употреба са отчетени като разход по сметка 601 и отразени задбалансово по сметка 9909 „Други активи в употреба, изписани като разход“.

3. Инвентаризация и оценка на активите и пасивите



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049, 30

obshtina@tvarditsa.bg



Със заповеди на Кмета на общината №577 /21.10.2025 г. се извърши инвентаризация на всички дълготрайни материални и нематериални активи, материални запаси и разчети в Община Твърдица и нейните второстепенни разпоредители с бюджети. Резултатите от нея са осчетоводени за месец декември 2025г. година и са отразени по счетоводните сметки за липси, брак и излишъци на материални активи и материални запаси от група 69 и 79. Материалните запаси в употреба, които са бракувани са отразени по дебита на сметка 9981 „Кореспондираща сметка за задбаласови активи” и по дебита на сметка 9909. *”Активи в употреба изписани като разход”*.

В резултат на извършената инвентаризация брака на ДМА е осчетоводен по сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития” или сметка от група 24 ако е изцяло амортизиран.

Брака на материални запаси е отразен по сметка 6993 *”Намаление на материални запаси от други събития”*. Всички актове за брак са одобрени от Кмета на общината и съответните ръководители на второстепенните разпоредители с бюджети, а бракуваните материали са унищожени. Получените от тях вторични суровини са предадени по съответния ред.

Съгласно заповед №575/20.10.2025 г. на Кмета на Община Твърдица се извърши инвентаризация на вземанията и задълженията на Общината. Бюджетната организация инвентаризира отчетите си чрез писма, които изпраща до контрагентите си, с които има неуредени разчети към 31.12.2025 г. Контрагентите трябва да потвърдят информацията за салдата по сметките или да възразят в срока определен от бюджетната организация. Изготвен е протокол с контрагентите.

Съгласно заповед 576/20.10.2025 г. на Кмета на Общината във връзка с подобряване събираемостта на просрочените вземания от наеми на общинско имущество и възстановяване от наематели на разходи за консумативи, и във връзка с годишната инвентаризация на разчетите. Изпратени са уведомителни писма. Изготвен е протокол на наематели с непогасени задължения по прекратени и изтекли договори съгласно списък приложение №2

4. Отчитане на дълготрайните материални и нематериални активи

При отчитане на ДМА и НДМА са спазени разпоредбите на т. 16 от ДДС 20/2004 г., т.18 и т.19 от ДДС 14 от 30.12.2013 г.

Дълготрайните материални и нематериални активи в годишния финансов отчет са оповестени по тяхната отчетна стойност, в която е



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



включена покупната стойност, включително преоценката от текущата и предходните години.

Минималният стойностен праг на същественост за ДМА е в размер на 1000 лв.

Първоначалната оценка на ДМА, включително и на активите, които се изписват на разход при придобиването им, е в съответствие с разпоредбите на т. 4 от НСС 16 (цената на придобиване включва покупната цена и всички преки разходи), като:

- митата и невъзстановимите данъци;
- разходите, необходими за привеждането на актива в работно състояние в съответствие с предназначението му (за подготовка на обекта, за първоначална доставка и обработка, за монтаж, за привеждане на актива в работно състояние, за хонорари на архитекти, инженери, икономисти и други, предполагаеми разходи до размера на начислената провизия за условни задължения – демонтаж и възстановяване на терена), разходи, произтичащи от непризнат данъчен кредит, свързан с изброените преки разходи).

За отчетността на Общината важи общо приложимият принцип за бюджетните предприятия – активите да не се оценяват на стойности, които не могат да бъдат възстановими (реализирани).

Съгласно т.2 на СС 38 „Нематериални активи“, нематериалните активи са установими нефинансови ресурси, придобити и контролирани от предприятието, които нямат физическа субстанция или носителят им може да има физическа субстанция; те са със съществено значение при употребата им и от тяхното използване се очаква икономическа изгода.

Външно създадените нематериални активи при придобиването им се оценяват по цена на придобиване, която включва покупната цена (включително мита и невъзстановими данъци) и всички преки разходи за подготовка на актива за използването му по предназначение.

Ако нематериалния актив е създаден в общината в резултат на изследователска или развойна дейност, той се отчита по себестойност.

За класифицирането и признаването на НМДА се прилага праг на същественост 1000.00 лв., съгласно решение на общински съвет №222/09.12.2024 г. и заповед на кмета на общината №10 А/08.01.2025 г.

НМДА, които попадат под стойностния праг на същественост, се изписват като разход към момента на тяхното придобиване.

Програмните продукти се признават балансово като НМДА, независимо от стойността, на която се придобиват.



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



НМДА се обезценяват веднъж на три години, считано съгласно промяна на счетоводната политика на Община Твърдица съгласно Заповед 549/22.10.2021 г.

Не се прилагат разпоредбите за отчитането на преоценката като елемент на собствения капитал.

Текущо изплатените разходи за поддръжка на НМДА се отчитат като текущи разходи.

Разходите, които могат надеждно да бъдат измерени и отнесени към нематериален актив, когато водят до увеличение на очакваните икономически изгоди спрямо първоначално оценената стандартна ефективност на съществуващия актив, се отразява като увеличение на отчетната му стойност или като отделен нематериален актив и се определят като разходи за основен ремонт.

Отписването на НМДА (продажба, прехвърляне, липси и брак) се извършва по аналогичен начин на ДМА, там където е приложимо, като се спазват специфичните особености, описани в общите разпоредби.

В счетоводния баланс за 2025 г. са отразени всички придобити ДМА, НМДА и основни ремонти с целева субсидия от РБ, собствени бюджетни средства и средства от други източници на стойност 6 574 631 лв. в т.ч. преходен остатък капиталови 842 695 лв., собствени средства 28 006 лв. от ПМС и други финансираня 3 731 152 лв., от СЕС 1 972 778 лв. Капиталовите разходи са с 3 987 265 лв. по малко спрямо 2024 г. Разликата се дължи на разплащане на европейски проекти.

Придобитите активи по видове са като следва:

В отчетна група бюджет:

- Сметка 2010 „Земи прилежащи към сгради и съоръжения”-15 498. лв. в т.ч. придобита земя за 15 498 лв.
- Сметка 2031 „Административни сгради” – 3 324 143.29 лв. - в т.ч. завишаване стойността на Сграда за административни и социални услуги-бивша сграда на АПК -681 684.90 лв., сграда Бивше общежитие с 338 417.84 лв. и ЦДГ Шивачево с 796 632.41 лв.
- Сметка 2041 „Компютри и хардуерно оборудване” – 343 541.99 лв.
- Сметка 2049 „Други машини, съоръжения и оборудв.” –134 408.61 лв.
- Сметка 2051 „Леки автомобили”-41 929.72 лв.
- Сметка 2059 „Други транспортни средства” –294 985.00 лв.



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



- Сметка 2060 „Стопански инвентар”-63 509.49лв.
- Сметка 2099 „Други ДМА” -145 753.67 лв.
- Сметка 2101 „Програмни продукти и лицензи” –44 944.01 лв.
- Сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфр. обекти”-335 103.79лв.
- Сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки” – 1506724.97 лв.
- Сметка 6077 „Разходи за придобиване на земя в страната-4 000.00 лв.
- Сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“-са осчетоводени 54 000.00 лв., които са отнесени по §§53-09“Придобиване на други НМА“ и представляват оцифряване на кадастрален план.

Отписани ДМА

- по сметка 2010 „Земи прилежащи към сгради и съоръжения“-продадени на стойност -11205.00 лв.
- по сметка 2032“Жилищни сгради и общежития“-продадени апартаменти на стойност -7427.51 лв
- по група 204-брак на стойност 19537.00 лв.
- по група 205-продажба на автомобили на стойност-57000.00 лв.
- по сметка 2201“Земи гори и трайни насаждения“-продажби за - 122658.86 лв.

Отчетна стойност на напълно амортизирани ДМА:

- група 203-18857.09 лв
- група 204-1106472.50 лв.
- група 205-0.00 лв.
- група 206-377887.07 лв.
- група 209-9256.47 лв.
- сметка 2202-862977.46 лв.
- НДМА-114091.75 лв.

В отчетна група СЕС и ДЕС:

- Сметка 2041” Компютри и хардуерно оборудване”-203 838.65лв.в по STEM оборудване ОУ“Н.Вапцаров“Б.Паланка-7 952.09 лв. и СУ “Н. Рилски“ град Твърдица-195 886.56 лв.
- Сметка 2049 „Други машини съоръжения и оборудване”-957775.72 лв. в т.ч 11 563.20 по STEM СУ “Н. Рилски“ гр. Твърдица „ и 387 535.43 лв. от фонд ДФЗ
- Сметка 2060 „Стопански инвентар“-2 545.76 лв. по STEM ОУ “Н. Вапцаров“ с. Б. Паланка



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



- Сметка 2099 „Други ДМА“-14 217.07 лв. по STEM ОУ „Н. Вапцаров“ с. Б. Паланка -11 467.08лв.и Силен старт ДГ Твърдица-2749.99лв.
- Сметка 2101“Програмни продукти и лицензи“-4860.00 лв. по STEM ОУ „Н. Прокопиев“ с. Сборище.
- Дълготрайните активи, които са закупени м. ноември и декември 2025 г. ще бъдат прехвърлени в отчетна група Бюджет през м. Януари 2026 г. с цел начисляване на амортизации и тяхното приложение в учебния процес.

Възникналите ангажименти за разходи през 2025 г са 12596616.61 лв.

Съгласно т.55 от ДДС 14/30.12.2013 г. за прехвърляне на активи и пасиви между отделните отчетни групи в рамките на първостепенния разпоредител с бюджет се използват сметките от подгрупа 760.

Наличността по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, в края на годината е 3520674.01 лв разпределени съответно в отчетна група БЮДЖЕТ-730894.23 лв. и отчетна група ДСД -2789779.78 лв. в от следните обекти:

Обект	Края на годината- лв.	
ЗМ висока зона	Шивачево	1 772 636.99
ВВМ ул.“Генерал Заимов“	Твърдица	149 796.20
ВВМ Бяла паланка	Бяла паланка	5 100.00
ВВМ ул.“Горска поляна“	Твърдица	5 060.00
ВВМ ул.“Димитър Благоев“	Оризари	119 848.82
ВВМ ул.“Козаревска“т.19	Твърдица	5 060.00
ВВМ ул.“Козаревска“т.93	Твърдица	2 967.00
ВВМ ул.“Комсомолска“	Жълт бряг	2 967.00
ВВМ ул.“Ленин“	Червенаково	5 060.00
ВВМ ул.“Панайот Волов“	Твърдица	13 731.00
ВВМ ул.“Хайдушка поляна“	Твърдица	5 060.00
ВВМ ул.“Чавдар Войвода“	Твърдица	2 967.00
Улица „Н.Вапцаров“	Шивачево	55 560.49
Улица „Ленин“	Шивачево	134 279.66
Основен ремонт на пътни алеи	ДВУИ-ДВПР	41 400.00
Основен ремонт улица „Ленин“	Сборище	93 435.81



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



Площадка бивше общежитие	Твърдица	2 093.02
Покрит пазар за плодове	Шивачево	9 200.00
Почистване дере в Шивачево	Шивачево	14 400.00
Проект Циганска поляна	Твърдица	18 000.00
Проектиране и реконструкция старо депо	Твърдица	21 960.00
Свлачища на територията на Община Твърдица	Твърдица	124 800.00
Спортна площадка ул.Княз Борис	Твърдица	12 000.00
Търсене и реализация на водоизточници	Оризари	12 312.50
Основен ремонт на улица Антим 1	Твърдица	152 884.29
Кръгово движение	Твърдица	7 200.00
Всичко ДСД		2 789 779.78 лв.
Идеен инвестиционен проект 4 броя сгради за псих.болни	Твърдица	201 000.00
Идеен проект ДГ Сборище	Сборище	49 920.00
Изграждане на физкултурен салон НУ Козарево	СУ Твърдица	121 740.00
Основен ремонт сграда рехабилитация	ДВУИ-ДВПР	90 344.23
Основен ремонт пътни алеи	ДВУИ-ДВПР	45000.00
Основен ремонт на хранителен склад	ДВУИ-ДВПР	10 560.00
Покрит пазар за плодове и зеленчуци	Твърдица	20 700.00
Проект външна тоалетна	СУ Шивачево	3 150.00
Ремонт покрив Читалище	Сборище	2 100.00
Здравен дом 1 ви блок Бюджет	Шивачево	50 280.00
Здравен дом 2 Бюджет	Шивачево	113 300.00
Проектиране на НУ Козарево	СУ Твърдица	61 800.00
Проектиране на НУ Козарево спортна площадка	СУ Твърдица	2 400.00

1. Идеен проект ДГ Сборище - 49 920.00 лв. През 2025 г. е одобрено финансиране по национална програма за основен ремонт и изграждане на ДГ. Сключен е договор с изпълнител за СМР. Получени са средства в размер 695 894 лв. и е платен аванс на изпълнителя.

2.Здравен дом 1 и 2 –през 2025 г лицензиран оценител направи оценка за определяне на пазарна стойност на имотите. Балансовата стойност е завишена на 163 580.00 лв. Обекта е започнат преди 01.11.1989 г .Обекта е на фаза груб строеж и от 1997 г строителство по него не се извършва. Няма сключени договори за продължаване на строителството, както и неизплатени суми.

3.Проект Циганска поляна –хижа Чумерна-18 000.00 лв. Подготвени са технически проекти ,но не е одобрено финансиране.

4.Проектиране и реконструкция на старо депо-21 960.00 лв. Има сключен договор с ПУДОС за финансиране със съучастие на Община



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



Твърдица за рекултивиране на депо. Има сключен договор с изпълнител. До месец септември 2026 г. депото трябва да бъде рекултивирано.

5.BVM висока зона северозападна част гр.Шивачево-1 772 636.99 лв. Извършена е приблизителна оценка на етапността на завършеност на обекта. През м.11 2025 г е подписан приемо-предавателен протокол за приключено СМР.

6.BVM Бяла паланка-5 100.00 лв. Преходен обект.

7.Изготвен идеен проект за 4 броя сгради за резидентна грижа и център за социални услуги на стойност 201 000.00лв. Сключен е административен договор за финансиране по ПВУ. Проекта ще бъде реализиран през 2026 г.

8.Има изготвени проекти за изграждане на физкултурен салон, основен ремонт на сграда и спортна площадка на стойност 185 940.00лв. на СУ "Неофит Рилски" Твърдица сграда кв. Козарево.

9.Основен ремонт на улица „Антим“1 гр. Твърдица, улица „Ленин“ с. Сборище имат съставен приемо-предавателен протокол за СМР, но няма удостоверение за въвеждане в експлоатация.

10.Останалите обекти са преходни и ще бъдат реализирани през 2026 г.

5 Приложение на НСС 4-Отчитане на амортизации

Съгласно т. 56 от ДДС № 05 от 2016 г. в Общината е възприет линеен метод на амортизация за отделните групи активи. Съгласно заповед №279/26.06.2018г. на Кмета на Община Твърдица се допълва амортизационната политика на Община Твърдица. Съгласно правилата определени в нея на всички ДМА И ДНМА намиращи се в Община Твърдица и нейните второстепенни разпоредители към 31.12.2025 г са начислени амортизационни отчисления ежемесечно, за цялата година, по видове активи и по съответстващите сметки за тях.

6.Отчитане на паричните потоци НСС7

Отчитането на касовите потоци и наличността по сметки в общината е извършено чрез прилагането на утвърдена от министъра на финансите „ЕБК”. Формата и съдържанието на месечните, тримесечните и годишните отчети за касовото изпълнение на бюджета и на сметките за средства от Европейския съюз са определени от Министерството на финансите. Наличността в края на отчетния период парични средства са в размер на:

5013/7304 9 223 031.08 лв.

5013/7443 2 003 353.40 лв.



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



5013/1724 176 634.34 лв.

7. Отчитане на стопанска дейност

Добитата дървесина от общински гори е отразена по дебита на сметка 3030 „Продукция” и по кредита на сметка 6503 „Придобиване на материални запаси по стопански начин” за 757 324.73 лв. Разходите за добив на дървесина са отразени по сметка 6113 „Отчетна стойност на продадена продукция” за 757 324.73 лв., а приходите по сметка 7113 „Приходи от продажба на продукция” са 921 883.79 лв. без ДДС. По §§ 24–04 внесена сума е 1 119 935.26 лв. заедно с ДДС и толкова е осчетоводена по кредита на сметка 4110 „Вземания от клиенти от страната”.

8. Сметки за разчети – вземания и задължения

Салдото по сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната” – 305705.63 лв., и представлява неразплатени разходи към 31.12.2025 г. в отчетна група Бюджет. В отчетна група СЕС салдото по сметка 4010 „Задължение към доставчици в страната” е 145 630.36 лв.

Салдото по сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната” е 1395770.28 лв. в отчетна група Бюджет. В отчетна група СЕС салдото на сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната” е 0 лв.

Сметка 4110 „Вземания от клиенти от страната” – салдо 172 779.25 лв.

Сметка 4120 „Задължения по аванси към клиенти” – салдо 3 445.50 лв.

8 А КОРЕКТИВИ

Съгласно т.49 от ДДС 20/2004 г по сметка 4971 „Коректив за задълженията към доставчици местни лица” са начислени разходи отнасящи се за 2025 г., по документи издадени 2026 г в размер на 1680677.03 лв. По сметка 4971 „Коректив за задълженията към доставчици месни лица” е начислена приблизителна оценка на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт” за 87953.60 лв. на ВВМ Шивачево, улици „Ленин” и „Васил Левски” с. Сборище. и ВИК инвестиции за 2025 г-16158.09 лв.

По кредита на сметка 4973 „Коректив за задължения към персонала” са начислени 767837.72 лв. в бюджет и 143 375.61 лв. в СЕС, които представляват начислени заплата за м. Декември 2025 г с дължимо плащане м .Януари 2026 г.



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



9.Оповестяване на свързани лица-НСС24

По сметка 5114 „Други дялове и акции в предприятия в страната” е отразено участието на общината в:

- „Дружество по заетост” гр. Нова Загора - 500.00 лв.
- МБАЛ „Д-р Иван Селимински” гр. Сливен – 47 244.80лв.

СМЕТКА 5114 „Други дялове и акции в предприятия в страната” не е актуализирана за 2025 г. Изпратени са писма с изх.№ Тв-П-637/29.01.2026 г. до МБАЛ“Д-р Иван Селимински“, изх. № Тв-П-638/29.01.2026 до ВИК ООД Сливен, изх. № Тв-П-641/29.01.2026г. до ДЗСР ООД Нова Загора. Предоставени са предварителни отчети от ВИК Сливен и справка от МБАЛ“Д-р Иван Селимински“.От настоящите справки не става ясно необходимостта от завишаване на дяловете.

10.Доходи на персонала –НСС19

Със сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала” е взета счетоводна операция: дебита на сметката срещу кредита на сметка 6048 „Сторнирани разходи за провизии на персонала” за 1170493.95 лв.-начислените отпуски в края на 2024 г. Очакваната стойност на неизползвания отпуск е 967153.93 лв., и сумата е начислена по дебита на сметка 6047 „Разходи за провизии на персонала” срещу кредита на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала”. При оценката е взето за база равнището на възнаграждението м. Декември 2025г., структурата на длъжностите в общината, очакван брой дни и персонал, както и брой лица, които ще ползват отпуск през 2026 г. Към заплатите е планирано и 10 процента увеличение. В началото на следващия отчетен период те ще се сторнират по реда на т.19.7.1 от ДДС 20/2004 г. Доходите на персонала по трудови и служебни правоотношения са начислени по съответните счетоводни сметки гр.604.За отчетния период няма неразплатени заплати и осигурителни вноски на персонала с изключение на възнагражденията за м. декември по европейски програми и програми за временна заетост, тъй като средствата се осигуряват м.01.2026 г.

11.Провизии, условни задължения и условни вземания НСС 37

Начисляване на провизии за вземания се определя в процент от общата /номинална/стойност на вземането при класифициране в три групи



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



- трудно събираеми след изтичане на 90 дни от крайния срок за погасяване с определен процент от номиналната стойност-20%
- несъбираемо след изтичане на 180 дни от крайния срок за погасяване и се провизира с определен процент от номиналната стойност 50%.
- безнадеждно взимане-100 % след погиване на длъжника.

- по Кредита на сметка 4917-„Провизии за непублични вземания от местни лица” са начислени -20 560.56 лв, които са начислени по дебита на сметка 6717-„Разходи за провизии за други вземания”.

Съгласно ДДС 20/2004 г.- т.17.15.4 са осчетоводени приписаните приходи на общината за 2025г.-23 732.09лв. по дебита на сметка 7682 „Приписани трансфери от /за бюджетни организации от подсектор „Централно управление” срещу кредита на сметка 7181 „Приписани приходи от наеми и концесии”

12.Сметки за приходи

Признаването на приходите в общината е в момента на тяхното възникване, съгласно принципа на текущото начисляване. Сметки от група 70 „Приходи от данъци и такси” е предвидена за отчитане на приходите от данъци и такси. За разлика от другите приходи, за данъчните приходи практически не е възможно последователното и пълно прилагане на принципа на текущото начисляване - възникващите приходи и вземания от данъци за общината произтичат от сделки и събития без директното участие и достъп до необходимата информация. Текущо през годината, касовите постъпления от данъци се отчитат по сметка 7011 „Касови приходи от данъци, мита, митнически такси осигурителни вноски”.

Отчитането на такси, представляващи по своята същност данъци - таксата за битови отпадъци и такса куче се отчитат по сметка 7041 „Касови приходи от такси и лицензии с данъчен характер”.

По сметки от подгрупа 705 „Приходи от такси” се отчитат приходите от общински такси, определени като такива съгласно Закона за местните данъци и такси, в случаите когато таксите по същество не представляват форма на данъци

13.Отчитане на правителствени дарения и оповестяване на правителствени помощи НСС 20

Всички дарения в натура и пари от трети лица са отчетени спазвайки изискванията на т.20.1 до т.20.6.10. от ДДС 20/14.12.2004 год. на МФ, а именно като приход в момента на тяхното получаване. В Община Твърдица



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



през 2025 год. са постъпили дарения от страната в размер на **82875.00 лв.**, отразени по сметка **7411**. Дарения от страната в натура в размер на **233240.48 лв.**, отразени по сметка **7413**. Капиталови помощи и дарения по сметка **7414-2800.00 лв.**

В отчетна група **„СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ“** се отчитат средствата получени от Национални фондове, Структурни и Кохезионни фондове, Други европейски средства, Държавен фонд земеделие – Разплащателна агенция.

Получаването и отчитането на средствата е по сметка **7443** съгласно дадените указания в ДДС 7/2008 г.

Неувоените средства по европейски проекти по §§ 88-03 към 31.12.2025 г. е **190 087.51 лв.**, които са отразени по дебита на сметка **4684 „Разчети за събрани приходи и извършени разходи за извънбюджетни сметки на общини“**. *Неувоените средства са по проект;*

1. "Подкрепа за успех"-87425.29 лв./в т.ч., ОУ Бяла Паланка 9 826.81 лв, СУ Твърдица 77 598.48 лв.,

2. ОУД-4 843.65 лв -/в т.ч., СУ Шивачево-4 843.65 лв./

3. Подкрепа за приобщаващо образование-7 245.33 лв./в т.ч. ДГ Сборище 961.81 лв., СУ Твърдица-383.06 лв., ДГ Твърдица-5 900.46 лв./

4. "Успех за теб"-58 823.29 лв./в т.ч.-ОУ Бяла паланка-564.80 лв., СУ Твърдица-25 258.85 лв, СУ Шивачево-32 999.64 лв./

5. Силен старт -9 072,28 лв./ в.ч. ДГ Шивачево-4 884.85 лв., ДГ Оризари-3 138.05 лв., ДГ Бяла паланка 158.53 лв.,,, ДГ Твърдица-890.85 лв.

6. СТЕМ -4 258.58 лв/ в т.ч. в ОУ Б.Паланка-1 724.42 лв., СУ Твърдица-2 034.39 лв., НУ Оризари-499.77 лв./

7. Еразъм ОУ Сборище-18 419.09 лв

В отчетна група **„ДРУГИ СМЕТКИ И ДЕЙНОСТИ“** се отчитат чуждите парични средства, постъпили като гаранции за участие в търгове и гаранции за изпълнение по договори, постъпилите средства по чл.34 ал.1 и ал.6 от ЗСПЗЗ. Задбалансово се водят личните средства на потребителите на социални услуги в ДПЛУИ и ДПЛПР. Съгласно получените указания в раздел IV от ДДС 14/2013 г. всички дълготрайни активи които се водеха задбалансово са капитализирани и отчетени по съответните сметки от група 22



ОБЩИНА ТВЪРДИЦА

8890 Твърдица, пл. "Свобода" №1, тел.: 0454/42311, fax: 0454/44049,
obshtina@tvarditsa.bg



"Дълготрайни активи, капитализирани в отчетна група ДСД. За дълготрайните активи, които представляват инфраструктурни обекти въведени в експлоатация към 31.12.2025 г е начислена амортизация .

Настоящата обяснителна записка представлява неразделна част и приложение към ГФО за 2025 г. на Община Твърдица и е предназначена да дава подробна информация за фактите и събитията, намерили отражение в отчета на Община Твърдица.

Изготвил:

/Татяна Петкова – гл.сп. съставител на ФО/

Съгласувал:

/Таня Станчева- н-к отдел ФСДУЧР/

Кмет на община Твърдица:

/Мария Гвоздейкова-Златева/

30.03.2026 г

Гр.Твърдица